



ACTA PLENO DA SESIÓN EXTRAORDINARIA CELEBRADA POLO CONCELLO PLENO O DÍA 06 DE ABRIL DO 2022.-

ASISTEN: Sr. Alcalde: Dn. Julio Ignacio Iglesias Redondo Sres. Concelleiros: Dna Olimpia Marcos García Dna M^a Victoria Montenegro Paz. D. José Juan Vilar Rico. Dna. Alma Beatriz Barrón Ferro. Dna. Noelia Montero Candal. Dna. Lucía Blanco García. D. Luis Cendán Fernández. D. María Carmen Brage Otero. D. Miguel A. García Paz. Dna. Josefina Martínez Martínez. D. Marcos Carballo Sarmiento. D. José Manuel Cendán Fernández Sr. Secretario: D. Manuel Larrosa Rodríguez.	No Salón de Sesións da Casa Consistorial do Concello de Ares, sendo as once horas e corenta minutos do día seis de abril do dous mil vinte e dous, previa convocatoria e citación ó efecto, reúnese o Concello Pleno en sesión extraordinaria e primeira convocatoria, baixo a Presidencia do Sr. Alcalde-Presidente D. Julio Ignacio Iglesias Redondo, con asistencia dos Sres. Concelleiros que ó marxe se relacionan, actúa como Secretario, o que o é desta Corporación D. Manuel Larrosa Rodríguez.
--	---

Aberta a sesión pola Presidencia, entrase no estudo e discusión dos asuntos incluídos na Orde do Día, adóptense polo Concello Pleno os seguintes acordos:

Punto núm. 1.- Aprobación se procede Orzamento 2022.

Dáse conta da memoria explicativa do proxecto de orzamento municipal 2022 de data 23 de marzo de 2022 que a continuación se transcribe;

MEMORIA EXPLICATIVA DO PROXECTO DE ORZAMENTO MUNICIPAL 2022

Os orzamentos municipais deste Concello para o exercicio 2022 configúranse como a previsión de gastos e a estimación dos ingresos previstos para cubrir devanditos gastos.

Trátase duns orzamentos expansivos que a pesar das operacións de préstamo concertadas coa finalidade de resolver un problema secular do Concello de Ares co suministro de auga potable, acrecentado co carácter de municipio de segunda residencia cun incremento importante da poboación na época estival, resolveráse cun importante esforzo inversor tanto con fondos propios como da aportación tanto da Xunta de Galicia-Augas de Galicia como da Deputación Provincial da Coruña.

Elo non é óbice para seguir co seguimento do cumprimento do Plan de Axuste, así como a procura da eficiencia na xestión municipal.





Ademais reflicten o compromiso coa estabilidade orzamentaria e coa sustentabilidade financeira e o límite de gasto non financeiro da administración local.

O obxectivo é que este Concello sexa una administración ben xestionada e solvente, e que se rexe polo equilibrio orzamentario.

A expansión o ano 2020 do coronavirus COVID-19 e as sucesivas olas xerou unha crise sanitaria sen precedentes recentes. Así, tras a elevación pola Organización Mundial da Saúde da situación de emerxencia de saúde pública pola devandita causa a nivel de pandemia internacional e a adopción, por algunhas comunidades autónomas como a galega, de medidas de prevención, mediante o Real decreto 463/2020, do 14 de marzo, declarouse o estado de alarma para a xestión da situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, declaración que afectou todo o territorio nacional, cunha duración inicial de quince días naturais, pero que foi obxecto de sucesivas prórrogas autorizadas polo Congreso dos Deputados. O levantamento dese estado de alarma, con todo, non puxo fin á crise sanitaria, o que xustificou a adopción de medidas como as previstas, no ámbito estatal, no Real Decreto Lei 21/2020, do 9 de xuño, de medidas urxentes de prevención, contención e coordinación para facer fronte á crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, así como as medidas de prevención que foron adoptando as diferentes comunidades autónomas. En concreto, no caso da Comunidade Autónoma de Galicia, a resposta á crise sanitaria foi, fundamentalmente, ademais do mantemento da declaración de situación de emerxencia sanitaria efectuada polo Acordo do Consello da Xunta de Galicia, do 13 de marzo de 2020, a adopción, ao abeiro da lexislación sanitaria, ordinaria e orgánica, de medidas de prevención tanto de carácter xeral, para todo o territorio autonómico, como de maneira específica, a través de diferentes ordes da persoa titular da Consellería de Sanidade, en atención á evolución da situación epidemiolóxica e sanitaria. Mediante o Real decreto 923/2020, do 25 de outubro, declarouse o estado de alarma para conter a propagación de infeccións causadas polo SARS-COV-2.

No DOG dio 21 de outubro de 2021 publicouse a resolución do 21 de outubro de 2021 da Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Sanidade, pola que se dá publicidade ao Acordo do Consello de Xunta de Galicia, do 21 de outubro de 2021, polo que se declara a finalización da situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia, declarada polo Acordo do Consello da Xunta de Galicia do 13 de marzo de 2020 como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19.

Neste marco de crise sanitaria, o orzamento do exercicio 2022 caracterízase polo incremento dos investimentos básicos asociados ó ciclo da auga e axudas sociais. Así, o Orzamento para 2022 ascende a 6.960.091,42 €, o que supón un incremento en relación as anteriores orzamentos, pois dun lado é consecuencia do constante incremento que está a sufrir dende fai anos a participación nos tributos do Estado (PTE), o IBI de natureza urbán, a activación do mercado inmobiliario coas conseguíntes transmisións patrimoniais reflexado no Imposto sobre o incremento do valor dos terreos de natureza urbana (IIVTNU), así como a entrada en vigor do PXOM do Concello de Ares aprobado por Orde da





Conselleira de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda de 05-02-2020 que conlevará un notable incremento do Imposto sobre construción, instalacións e obras (ICIO).

Cumpre en relación ás operacións de préstamo aprobadas e formalizadas para resolver entre outros problemas o ciclo integral da auga en Ares así como diversas actuacións consideradas prioritarias e de interese esencial como son as actuacións encaminadas a un novo cemiterio, etc, que coa última liquidación practicada do último exercicio liquidado correspondente a 2020, dá o seguinte resultado :

	DEBEDA VIVA TOTAL consolidada	3.718.420,69€.
/	INGRESOS CORRENTES [Liq. 2020]	6.237.166,86 €
=	% DEBEDA VIVA	59,61 %

En relación ao persoal, aprobada a Lei 22/2021, de 28 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2022, cuxo artigo 20.un establece :

Artículo 20 Oferta de Empleo Público, contratos y nombramientos temporales del personal del sector público

Uno.

La incorporación de personal de nuevo ingreso con una relación indefinida en el sector público, a excepción de los órganos contemplados en el apartado Uno.e) del artículo anterior, se regulará por los criterios señalados en este artículo, sujetándose a las siguientes tasas de reposición de efectivos:

- a) En los sectores prioritarios la tasa será del 120 por cien y en los demás sectores del 110 por cien.
- b) Las entidades locales que tuvieran amortizada su deuda financiera a 31 de diciembre del ejercicio anterior tendrán un 120 por cien de tasa en todos los sectores.

Lo establecido en los párrafos anteriores se entiende sin perjuicio de los procesos de estabilización derivados del [Real Decreto-ley 14/2021, de 6 de julio](#), de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público.

No parágrafo 3º concreta os sectores prioritarios a efectos da tasa de reposición, establecendo no parágrafo 4 : “La tasa será del 125 por ciento para las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, cuerpos de Policía Autonómica y Policías Locales, que se considerarán también sectores prioritarios”.

Cumple significar que este Concello ao abeiro do Real Decreto-Lei 14/2021, de 6 de xullo, de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público previa





negociación coas organizacións sindicais e representantes dos traballadores acometerá as medidas previstas no devandito Real Decreto-Lei 14/2021, de 6 de xuño, de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público.

Tras estas consideracións iniciais analízase a estrutura económica dos ingresos do Orzamento deste Concello para este exercicio:

CADRO RESUMO		
CAPÍTULO	DENOMINACIÓN CAPÍTULO	PREVISIÓN INGRESOS
1	Impostos Directos	3.329.609,88 €
2	Impostos Indirectos	150.000,00 €
3	Taxas e Outros Ingresos	1.758.670,00 €
4	Transferencias Correntes	2.296.151,65 €
5	Ingresos Patrimoniais	150,00 €
6	Alleamento de Investimentos Reais	0,00 €
7	Transferencias de Capital	425.509,89 €
8	Activos Financeiros	0,00 €
9	Pasivos Financeiros	0,00 €
TOTAL INGRESOS		6.960.091,42 €

Avaliación de Gastos

Os gastos deste Concello calculáronse tendo como base a Liquidación do Orzamento de 2020 e o avance de liquidación do seis primeiros meses do exercicio 2021 deducidos do estado de tramitación de gastos segundo móstranos a contabilidade.

Tras estas consideracións iniciais analízase a estrutura económica dos gastos do Orzamento deste Concello para este exercicio:

CADRO RESUMO		
CAPÍTULO	DENOMINACIÓN CAPÍTULO	PREVISIÓN GASTOS
1	Gastos de persoal	2.109.050,00 €
2	Gastos en bens correntes e servizos	3.405.231,53 €
3	Gastos financeiros	41.000,00 €
4	Transferencias correntes	284.350,00 €





5	Fondo de continxencia e outros imprevistos	0,00 €
6	Investimentos reais	718.409,89 €
7	Transferencias de capital	0,00 €
8	Activos Financeiros	0,00 €
		1.120.459,89
9	Pasivos Financeiros	€
TOTAL GASTOS		6.960.091,42
		€

En virtude do disposto no artigo 168.1.a) do Texto Refundido da Lei de Facendas Locais aprobado por Real Decreto 2/2004, de 5 de marzo, e do artigo 18.1.a) do Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, esta Alcaldía eleva ao Pleno da Corporación o Proxecto do Orzamento Xeral e as súas Bases de Execución, para o exercicio económico 2022, cuxo importe ascende a **6.960.091,42 €**, acompañado desta Memoria.

Ares, a 25 de xaneiro de 2022.

O Alcalde,

Dáse do informe de Secretaría-Intervención "Informe económico-financieiro do orzamento 2022" de data 22 marzo do 2022, que a continuación se transcribe:

INFORME ECONÓMICO-FINANCIERO

ORZAMENTO 2022

Esta Intervención, en virtude das atribucións de control citadas e establecidas no artigo 213 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, e desenvolvidas no Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local; en atención ás facultades recollidas no artigo 4.1.b).2º do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emito o seguinte

INFORME

PRIMEIRO. O artigo 162 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo define aos Orzamentos Xerais das Entidades locais, establecendo que constitúen a expresión cifrada, conxunta e sistemática das obrigas que, como máximo, poden recoñecer a Entidade e os seus Organismos Autónomos, e dos dereitos que prevexan liquidar durante o correspondente exercicio, así como das previsións de ingresos e gastos das Sociedades Mercantís cuxo capital social pertenza integramente á Entidade local correspondente.

Pola súa banda, o artigo 112 da Lei 7/1985, de Bases de Réxime Local recolle que as entidades locais aproban anualmente devandito orzamento único.





Así as cousas, o Orzamento Xeral dunha Entidade local coincidirá co ano natural e estará integrado polo da propia entidade e os de todos os organismos e empresas locais con personalidade xurídica propia dependentes daquela.

SEGUNDO. A Lexislación aplicable é a seguinte:

Artigo 168.4 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.

Artigo 18.4 do Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, polo que se desenvolve o Capítulo primeiro do Título sexto da Lei 39/1988, de 28 de decembro, reguladora das Facendas Locais, en materia de orzamento.

TERCEIRO. A Lei 22/2021, de 28 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2022.

O Proxecto do Orzamento Xeral do Concello de Ares para o exercicio económico de 2022, formado polo Presidente da entidade, ascende á cantidade de 6.960.091,42 euros no Estado de Gastos e de 6.960.091,42 euros no Estado de Ingresos, non presentando en consecuencia déficit inicial cumprindo o previsto no artigo 165.4 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.

O Proxecto do Orzamento Xeral para o exercicio económico de 2021, formado polo Presidente da entidade, queda integrado por:

- Orzamento da propia entidade, o cal ascende ás seguintes cantidades:
 - o Estado de gastos: 6.960.091,42 €.
 - o Estado de ingresos: 6.960.091,42 €.

De conformidade co anterior, o Proxecto de Orzamento Xeral Consolidado de Concello de Ares para o exercicio económico 2022, ascende á cantidade de 6.960.091,42 €. no Estado de Gastos e de 6.960.091,42 €, no Estado de Ingresos, non presentando en consecuencia déficit inicial cumprindo o previsto no artigo 165.4 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.

CUARTO. O proxecto de Orzamento Xeral para o exercicio 2022 que se deberá someter á consideración do Pleno da Corporación, está estruturado e adaptado ao previsto na Orde EHA 3565/2008, de 3 de decembro de 2008, pola que se aproba a estrutura dos Orzamentos das Entidades Locais.

Así, os estados de ingresos do Orzamento que ascende a 6.960.091,42 €. confeccionáronse conforme ao regulado nos apartados 1 e 2 do artigo 167 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais e na Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a





Estrutura dos Orzamentos das Entidades Locais, modificada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo.

Do mesmo xeito, os estados de gastos que ascenden a 6.960.091,42 €. atenden ao disposto no artigo 167 TRLRHL e na Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a Estrutura dos Orzamentos das Entidades Locais, modificada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo.

A aplicación orzamentaria definiuse, polo menos, pola conxunción das clasificacións por programas e económica, a nivel de grupos de programas e concepto, respectivamente.

QUINTO. Así mesmo e de conformidade co disposto nas bases de execución do Orzamento, nos créditos do estado de gastos e respecto da Clasificación por Programas, o nivel de vinculación xurídica é, como mínimo, a nivel de Área de Gasto, e respecto da Clasificación económica é, como mínimo, o do Capítulo, cumprindo o previsto no artigo o artigo 29 do Real Decreto 500/1990 para os niveis de vinculación.

SEXTO. Conforme ao disposto nos artigos 164 a 166 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, ao orzamento deberá de unirse a seguinte documentación:

- Memoria explicativa do Orzamento.
- Liquidación do orzamento do exercicio anterior e avance da do corrente, referida, polo menos, a seis meses do exercicio corrente.
- Estado de gastos e estado de ingresos para cada un dos orzamentos que nel intégranse.
- Bases de execución do orzamento.
- Anexo de persoal da Entidade Local.
- Anexo de investimentos.
- Anexo de beneficios fiscais en tributos locais.
- Anexo de convenios subscritos coas Comunidades Autónomas en materia de gasto social.
- Anexo do Estado da Débeda.
- Informe económico-financeiro.
- Informe de Avaliación do Cumprimento do Obxectivo de Estabilidade Orzamentaria.
- Informe de Avaliación do Cumprimento da Regra de gasto.
- Así como, no seu caso:
 - o Documentación dos Organismos Autónomos
 - o Documentación das Sociedades Mercantís Municipais





De conformidade co disposto nos artigos mencionados do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, o expediente contén toda a documentación esixida, contén todas as previsións que a normativa establece, así como cumpre todos os trámites esixidos.

SÉTIMO. Así mesmo e, de conformidade coa normativa vixente en materia orzamentaria, o orzamento está sometido a unhas regras básicas que determinan o seu contido, ámbito temporal así como determinados aspectos do mesmo, os chamados principios orzamentarios.

Tal e como se desprende deste informe así como da documentación que obra en expediente, entre os citados principios, que se cumpren na súa totalidade, cabería destacar os seguintes:

O principio de universalidade, pois o orzamento debe recoller a totalidade dos ingresos e dos gastos da entidade.

O principio de Desafectación, pois os ingresos se destinan a financiar a totalidade dos gastos, sen que, en xeral, vincúlense determinados gastos a determinados ingresos, salvo no caso de ingresos específicos afectados a fins determinados.

Resulta necesario sinalar que, á vista da sesión plenaria núm. 51 celebrada o martes 20 de outubro de 2020 na Cámara baixa das Cortes Xerais, se invoca a previsión contemplada no artigo 135.4 da Constitución Española e en coherencia con dito mandato o artigo 11.3. da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, con carácter excepcional, quedan suspendidos os obxetivos de estabilidade e debida pública, así como a aplicación da regra de gasto durante os exercicios 2020 e 2021.

Dita medida de suspensión das regras fiscais foi novamente avalada o pasado 13 de setembro de 2021 polo Congreso dos Deputados, medida recomendada pola Unión Europea para favorecer a continuidade dos estímulos económicos, impulsar a recuperación e retornar ós niveles de PIB anteriores á pandemia

CONSIDERACIÓNS SUSTANTIVAS E LEGAIS

PRIMEIRO. A Lexislación aplicable é a seguinte:

- Os artigos 162 ao 171 e 193.bis do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais aprobado por Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo
- Os artigos 22.2 e) e 47.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local.
- Os artigos do 2 ao 23 do Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, polo que se desenvolve o Capítulo I do Título VI da Lei Reguladora das Facendas Locais.
- A Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a Estrutura dos Orzamentos das Entidades Locais.





- A Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (suspendido o artigo 11.3 para os exercicios 2020-2021).
- artigo 16 do Regulamento de Desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa Aplicación ás Entidades Locais, aprobado polo Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro.
- Regulamento (UE) Núm. 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC-10).
- A Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 da Lei Orgánica 2/2012, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira para Corporacións Locais (IGAE).
- As Regras 55 e seguintes da Orde HAP/1781/2013, de 20 de setembro, pola que se aproba a Instrución do Modelo Normal de Contabilidade Local.
- A Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014.
- artigo 4.1.b).2º do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.
- Real Decreto-Lei 3/2016, de 2 de decembro, polo que se adoptan medidas no ámbito tributario dirixidas á consolidación das finanzas públicas e outras medidas urxentes en materia social.
- Real Decreto-Lei 17/2014, de 26 de decembro, de medidas de sustentabilidade financeira das comunidades autónomas e entidades locais e outras de carácter económico.
- Real Decreto-Lei 8/2013, de 28 de xuño, de medidas urxentes contra a morosidade das administracións públicas e de apoio a entidades locais con problemas financeiros.
- A Lei 22/2021, de 28 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2022.
- Real Decreto-Lei 14/2021, de 6 de xuño, de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público.

SEGUNDO. O Proxecto do Orzamento Xeral para o exercicio económico de 2021 formado polo Sr. Alcalde-Presidente do Concello, está integrado polo Orzamento único da Entidade Local.

TERCEIRO. Ascende o Orzamento do exercicio 2022 á cantidade de **6.960.091,42 €.** no **Estado de Gastos e de 6.960.091,42 €.** no **Estado de Ingresos**, non presentando en consecuencia déficit inicial.

CUARTO. De conformidade co disposto no artigo 162 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo -TRLRFL-, o Orzamento Xeral da Entidade Local constitúe a expresión cifrada, conxunta





e sistemática das obrigas que, como máximo, poden recoñecer a Entidade, e os seus Organismos Autónomos, e dos dereitos que prevexan liquidar durante o correspondente exercicio, así como das previsións de ingresos e gastos das Sociedades Mercantís cuxo capital social pertenza integramente á Entidade Local correspondente.

Engade o artigo 163 que o exercicio orzamentario coincidirá co ano natural e a él imputaranse os dereitos liquidados no exercicio, calquera que sexa o período do que deriven, e as obrigas recoñecidas durante o exercicio.

QUINTO.- O Orzamento Xeral atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade, nos termos previstos na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, se ben na sesión plenaria núm. 51 celebrada o martes 20 de outubro de 2020 na Cámara baixa das Cortes Xerais, se invoca a previsión contemplada no artigo 135.4 da Constitución Española e en coherencia con dito mandato o artigo 11.3. da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, **con carácter excepcional, quedan suspendidos os obxetivos de estabilidade e debida pública, así como a aplicación da regra de gasto durante os exercicios 2020 e 2021.** Suspensión novamente aplicada para o exercicio 2022 por acordo do 13 de setembro de 2021 do Congreso dos Deputados

SEXTO.- O artigo 164 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo -TRLRFL-, determina que o Orzamento Xeral está integrado polo Orzamento da propia Entidade, os dos seus Organismos Autónomos e os estados de previsión de gastos e ingresos das Sociedades Mercantís cuxo capital social pertenza integramente á Entidade Local. De conformidade co previsto no artigo 166 ao Orzamento Xeral uniranse como anexos:

Os plans e programas de investimento e financiamento que, para un prazo de catro anos, poderán formular os municipios e demais entidades locais de ámbito supramunicipal.

Os programas anuais de actuación, investimentos e financiamento das sociedades mercantís de cuxo capital social sexa titular único ou partícipe maioritario a Entidade Local.

O estado de consolidación do Orzamento da propia Entidade co de todos os Orzamentos e estados de previsión dos seus Organismos Autónomos e Sociedades Mercantís.

O estado de previsión de movementos e situación da débeda comprensiva do detalle de operacións de crédito ou de endebedamento pendentes de reembolso ao principio do exercicio, das novas operacións previstas a realizar ao longo do exercicio e do volume de endebedamento ao peche do exercicio económico, con distinción de operacións a curto prazo, operacións a longo prazo, de recorrencia ao mercado de capitais e realizadas en divisas ou similares, así como das amortizacións que se prevén realizar durante o mesmo exercizo.

O plan de investimentos que deberá coordinarse, no seu caso, co programa de actuación e plans de etapas de plan urbanístico, completaranse co programa financeiro, que conterá:





O investimento previsto a realizar en cada un dos catro exercicios.

Os ingresos por subvencións, contribucións especiais, cargas de urbanización, recursos patrimoniais e outros ingresos de capital que se prevexan obter nos devanditos exercicios, así como unha proxección do resto dos ingresos previstos no citado período.

As operacións de crédito que resulten necesarias para completar o financiamento, con indicación dos custos que vaian xerar.

Dos plans e programas de investimento e financiamento darase conta, no seu caso, ao Pleno da Corporación coincidindo coa aprobación do orzamento, debendo ser obxecto de revisión anual, engadindo un novo exercicio ás súas previsións.

SÉTIMO.- O artigo 165 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais prevé que cada un dos Orzamentos que integran o Orzamento Xeral conterá:

Os estados de gastos, nos que se incluírán, coa debida especificación, os créditos necesarios para atender ao cumprimento das obrigas.

Os estados de ingresos, nos que figurarán as estimacións dos distintos recursos económicos a liquidar durante o exercicio.

As Bases de Execución, que conterán a adaptación das disposicións xerais en materia orzamentaria á organización e circunstancias da propia Entidade, así como aquelas outras necesarias para a súa acertada xestión, establecendo cantas prevencións considérense oportunas ou convenientes para a mellor realización dos gastos e recadación dos recursos, sen que poidan modificar o lexislado para a administración económica nin comprender preceptos de orde administrativa que requiran legalmente procedemento e solemnidades específicas distintas do previsto para o Orzamento.

OITAVO.- O contido das Bases de Execución do Orzamento regúlase no artigo 9 do Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, polo que se desenvolve o Capítulo I do Título VI da Lei 39/1988, de 28 de decembro, Reguladora das Facendas Locais, en materia de Orzamentos, establecendo que estas poderán remitirse aos Regulamentos ou normas de carácter xeral dadas polo Pleno, e que conterán, entre outras materias:

Os niveis de vinculación xurídica dos créditos.

A relación expresa e taxativa dos créditos que se declaren ampliáveis, con detalle dos recursos afectados.

A regulación das transferencias de créditos, establecendo, en cada caso, o órgano competente para autorizalas.

A tramitación dos expedientes de ampliación e xeración de créditos, así como de incorporación de remanentes de créditos.





As normas que regulen o procedemento de execución do Orzamento.

As desconcentracións ou delegacións en materia de autorización e disposición de gastos, así como de recoñecemento e liquidación de obrigas.

Os documentos e requisitos que, de acordo co tipo de gastos, xustifiquen o recoñecemento da obriga.

A forma en que os perceptores de subvencións deban acreditar o atoparse ao corrente das súas obrigas fiscais coa Entidade Local e xustificar a aplicación de fondos recibidos.

Os supostos nos que poidan acumularse varias fases de execución do orzamento de gastos nun só acto administrativo.

As normas que regulen a expedición de ordes de pago a xustificar e anticipos de Caixa fixa.

A regulación dos compromisos de gastos plurianuais.

NOVENO.- Os estados de ingresos dos Orzamentos confeccionaranse conforme ao regulado nos apartados 1 e 2 do artigo

167 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais e na Orde HAP/419/2014, do 14 de marzo ue modifica a Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a Estrutura dos Orzamentos das Entidades Locais.

DÉCIMO.- Do mesmo xeito, os estados de gastos ateranse ao disposto no citado artigo 167 do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais e na Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, que modifica a Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro pola que se aproba a Estrutura dos Orzamentos das Entidades Locais.

UNDÉCIMO.- Os artigos 168 e 169 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais regulan o procedemento de aprobación dos Orzamentos, establecendo que:

1º.- O Orzamento da Entidade Local será formado pola Alcaldía e a el haberá de unirse a seguinte documentación:

Memoria explicativa do seu contido e das principais modificacións que presente en relación co vixente.

Liquidación do Orzamento do exercicio anterior e avance da do corrente, referida, polo menos, ao seis primeiros meses do exercicio corrente.

Anexo de persoal da Entidade Local.

Anexo dos investimentos a realizar no exercicio. De conformidade co previsto no artigo 19 do Real Decreto 500/1990 recollerá a totalidade dos proxectos de investimento que se prevexan





realizar no exercicio e deberá especificar para cada un dos proxectos: código de identificación, denominación de proxecto, ano de inicio e ano de finalización previstos, importe da anualidade, tipo de financiamento determinando se se financia con recursos xerais ou con ingresos afectados, vinculación dos créditos asignados, e órgano encargado da súa xestión.

Un informe económico-financieiro, no que se expoñan as bases utilizadas para a avaliación dos ingresos e das operación de crédito previstas, a suficiencia dos créditos para atender o cumprimento das obrigas exixibles e os gastos de funcionamento dos servizos e, en consecuencia, a efectiva nivelación do Orzamento.

2º.- Sobre a base dos Orzamentos do Concello e dos Organismos Autonómicos e dos estados de previsión das sociedades Merantís, a Alcaldía formará o Orzamento Xeral e remitirao, informado pola Intervención e cos anexos e documentación complementaria detallados nos artigos 166.1 e 168 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, ao Pleno antes do día 15 de outubro para a súa aprobación, emenda ou devolución. O acordo de aprobación, que será único, haberá de detallar os Orzamentos que integran o Orzamento Xeral, non podendo aprobarse ningún deles separadamente.

A competencia plenaria para a aprobación do Orzamento fundaméntase ademais no artigo 22.2.e) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, con concordancia co artigo 64.2.F) da Lei 5/1997, do 22 de xullo. de Administración Local de Galicia, e o artigo 2.1 do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais.

3º.- Aprobado inicialmente o Orzamento Xeral, exporase ao público, previo anuncio no Boletín Oficial da Provincia, por 15 días hábiles, durante os cales os interesados poderán examinalos e presentar reclamacións ante o Pleno. O Orzamento considerarase definitivamente aprobado se durante o citado prazo non se presentaron reclamacións; en caso contrario, o Pleno disporá dun prazo dun mes para resolvelas.

A estes efectos teñen a condición de interesados os habitantes do termo municipal, e quen resulten directamente afectados, aínda que non habiten nese territorio; ademais os Colexios Oficiais, Cámaras Oficiais, sindicatos, asociacións e demais entidades legalmente constituídas para velar por intereses profesionais ou económicos e veciñais, cando actúen en defensa dos que lles son propios.

Poderán presentar reclamacións contra o Orzamento, unicamente: por non axustarse a súa elaboración e aprobación aos trámites establecidos no RDL 2/2004, de 5 de marzo, por omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigas exixibles á Entidade Local en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo, ou por ser de manifesta insuficiencia os ingresos con relación aos gastos orzados ou ben destes respecto das necesidades para as que estea previsto.





4º.- A aprobación definitiva do Orzamento Xeral haberá de realizarse, polo Pleno antes do día 31 de decembro do ano anterior ao do exercicio en que deba aplicarse.

5º.- O resumo por capítulos do Orzamento Xeral, definitivamente aprobado, será publicado no Boletín Oficial da Provincia. Tamén se inserirá o Orzamento no Boletín Oficial da Corporación, se o tivese.

6º.- Do Orzamento Xeral definitivamente aprobado remitirase copia á Administración do Estado e á Comunidade Autónoma. A remisión realizarase simultaneamente ao envío ao Boletín Oficial a que se refire o apartado anterior.

7º.- O Orzamento entrará en vigor, no exercicio correspondente, unha vez publicado na forma prevista no apartado 5º anterior.

8º.- Se ao iniciarse o exercicio económico non entrase en vigor o Orzamento correspondente, considerarase automaticamente prorrogado o do anterior, cos seus créditos iniciais, sen prexuízo das modificacións que se realicen conforme ao disposto nos artigos 177, e 179 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, e até a entrada en vigor do novo Orzamento. A prórroga non afectará os créditos para servizos ou programas que deban concluír no exercicio anterior ou que estean financiados con crédito ou outros ingresos específicos ou afectados.

DUODÉCIMO.- Copia do Orzamento e das súas modificacións deberá acharse a disposición do público, a efectos informativos, desde a súa aprobación definitiva até a finalización do exercicio (art. 169.7 TRLRFL).

DECIMO TERCEIRO.- Con carácter previo a calquera acordo plenario, o expediente deberá someterse a estudo pola Comisión Informativa de Facenda, por así esixilo, entre outros, os arts. 20.1-c) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local e 82, entre outros, do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais.

DÉCIMO CUARTO.- Contra a aprobación definitiva do Orzamento só poderá interporse recurso contencioso-administrativo ante a Sala do Contencioso-Administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, no prazo de dous meses contados desde o día seguinte ao da publicación do texto íntegro no Boletín Oficial da Provincia, de conformidade co establecido nos artigos 30 e 112 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, e os artigos 10 e 46 da Lei 29/1998, de 13 de xullo, Reguladora da Xurisdición Contencioso-Administrativa; e iso sen prexuízo de que os interesados poidan interpor calquera outro recurso que estimen oportuno (art. 171.1 Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo).

A interposición do recurso non suspenderá, por si soa, a aplicación do Orzamento definitivamente aprobado (art. 171.3 RDL 2/2004, de 5 de marzo).





A aprobación definitiva debería haberse efectuado antes do 31 de decembro de 2020 tal e como indica o artigo 169.2 do Texto Refundido da Lei Reguladora de Facendas Locais aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, así como o artigo 20.2 do Real Decreto 500/1990, de 20 de abril

DÉCIMO QUINTO.

Tal e como marca o artigo 169.2 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, a aprobación definitiva por parte do Pleno dos Orzamentos Municipais debe realizarse antes do 31 de decembro do ano anterior ao exercicio en que deba aplicarse. É por iso, que á vista do calendario orzamentario que marca a Lei, os Concellos deben proceder a aprobar os seus orzamentos nestes días, para a súa entrada en vigor o 1 de xaneiro de 2021.

DÉCIMO SEXTO.-

Avaliación dos Ingresos.

Os ingresos deste Concello calculáronse tendo como base a Liquidación do Orzamento de 2020 e o avance de liquidación do seis primeiros meses do exercicio 2021 deducidos do estado de tramitación de ingresos segundo móstranos a contabilidade.

Tras estas consideracións iniciais analízase a estrutura económica dos ingresos do Orzamento deste Concello para este exercicio

CADRO RESUMO		
CAPÍTULO	DENOMINACIÓN CAPÍTULO	PREVISIÓN INGRESOS
1	Impostos Directos	3.329.609,88
	€	
2	Impostos Indirectos	150.000,00
	€	
3	Taxas e Outros Ingresos	1.758.670,00
	€	
4	Transferencias Correntes	2.296.151,65
	€	
5	Ingresos Patrimoniais	150,00
	€	
6	Alleamento de Investimentos Reais	0,00 €
7	Transferencias de Capital	425.509,89
	€	
8	Activos Financeiros	0,00 €
9	Pasivos Financeiros	0,00 €
TOTAL INGRESOS		6.960.091,42€





Avaliación de Gastos

Os gastos deste Concello calculáronse tendo como base a Liquidación do Orzamento de 2020 e o avance de liquidación do seis primeiros meses do exercicio 2021 deducidos do estado de tramitación de gastos segundo móstranos a contabilidade.

Tras estas consideracións iniciais analízase a estrutura económica dos gastos do Orzamento deste Concello para este exercicio:

CADRO RESUMO		
CAPÍTULO	DENOMINACIÓN CAPÍTULO	PREVISIÓN GASTOS
1	Gastos de persoal	2.109.050,00 €
2	Gastos en bens correntes e servizos	3.405.231,53 €
3	Gastos financeiros	41.000,00 €
4	Transferencias correntes	284.350,00 €
5	Fondo de continxencia e outros imprevistos	0,00 €
6	Investimentos reais	718.409,89 €
7	Transferencias de capital	0,00 €
8	Activos Financeiros	0,00 €
9	Pasivos Financeiros	1.120.459,89 €
TOTAL GASTOS		6.960.091,42€

DÉCIMO SETIMO. Débeda viva

O Capital vivo pendente de amortizar a 31 de decembro de 2021, polos préstamos concertados e vixentes así como a segunda operación de préstamo de 2021 coa entidade BBVA, segundo despréndese dos Estados financeiros ascende a **3.718.420,69 €**, o que supón un **59,61 %** dos dereitos recoñecidos netos por operacións correntes (Capítulos 1 ao 5) da última liquidación practicada correspondente ao ano 2020, non superando o límite do 110% establecido na Disposición Adicional 14ª do Real Decreto-Lei 20/2011, de 30 de decembro, de medidas urxentes en materia orzamentaria, tributaria e financeira para a corrección do déficit público.

A Disposición Adicional 14ª do Real Decreto 20/2011, con vixencia indefinida, modificada pola Disposición Final 31ª da Lei 17/2012, de 27 de decembro, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2013, establece:

1.- As Entidades Locais que presenten aforro neto negativo na liquidación do exercicio anterior ou débeda viva superior ao **110% dos ingresos correntes liquidados consolidados**, **NON poderán concertar operacións de crédito a longo prazo**.

2.- As Entidades locais con aforro neto positivo na liquidación do exercicio anterior e débeda viva entre o **75% e o 110%** dos ingresos correntes liquidados consolidados,





poderán formalizar operacións de endebedamento previa autorización do órgano competente que teña atribuída a tutela financeira das Entidades locais.

3.- As Entidades locais con aforro neto positivo na liquidación do exercicio anterior e débeda viva **inferior ao 75% dos ingresos correntes liquidados consolidados, poderán concertar novas operacións de crédito a longo prazo para o financiamento de investimentos.**

4.- Recollese a previsión dunha operación de préstamo por importe de **2.000.000,00 euros** para basicamente entre outras actuacións de carácter básico facer fronte a unha actuación integral e secular problema do abastecemento de auga potable ó Concello de Ares, do que son reflexo as memorias redactadas por Proyfe para Augas de Galicia-Xunta de Galicia-Consellería de Infraestructuras e Mobilidade,

DÉCIMO OITAVO. Nivelación Orzamentaria.

Tendo en conta do exposto e, una vez expostas as bases utilizadas para a avaliación dos ingresos e a suficiencia dos créditos para atender o cumprimento das obrigación previstas e os gastos de funcionamento deste Concello, así como, as operacións de crédito previstas, dedúcese a efectiva nivelación do orzamento conforme ao establecido no parágrafo último do apartado 4 do artigo 165 do Texto Refundido da Lei Reguladora de Facendas Locais aprobado por Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, e preséntase o Orzamento sen déficit inicial.

DÉCIMO NOVENO. ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E A REGRA DE GASTO

O Orzamento Xeral atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade, nos termos previstos na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, se ben na sesión plenaria núm. 51 celebrada o martes 20 de outubro de 2020 na Cámara baixa das Cortes Xerais, se invoca a previsión contemplada no artigo 135.4 da Constitución Española e en coherencia con dito mandato o artigo 11.3. da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, **con carácter excepcional, quedan suspendidos os obxetivos de estabilidade e debida pública, así como a aplicación da regra de gasto durante os exercicios 2020 e 2021.** Suspensión novamente aplicada para o exercicio 2022 por acordo do 13 de setembro de 2021 do Congreso dos Diputados.

VIXESIMO.

GASTOS DE PERSOAL: Para a elaboración do orzamento de 2022, nos termos da Lei 22/2021, de 18 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2022, prevéndose un incremento retributivo do 2,00%, **orzase a contía correspondente ao exercicio 2022, máis os trienios que puidesen cumprirse ao longo do exercicio incrementados no 2,00 % :**

Artículo 19 "Bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica en materia de gastos de personal al servicio del sector público"





Uno. A efectos de lo establecido en el presente Capítulo, constituyen el sector público:

c) Las Corporaciones locales y Organismos de ellas dependientes.

Dos. En el año 2022, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 2 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2021, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo. Los gastos de acción social no podrán incrementarse, en términos globales, respecto a los de 2021. A este respecto, se considera que los gastos en concepto de acción social son beneficios, complementos o mejoras distintos a las contraprestaciones por el trabajo realizado cuya finalidad es satisfacer determinadas necesidades consecuencia de circunstancias personales del citado personal al servicio del sector público.

Respeto ó Oferta de emprego Público, o artigo 20 da Lei 22/2021 de orzamentos xerais do Estado para o ano 2022 establece :

Artículo 20 “Oferta de Empleo Público, contratos y nombramientos temporales del personal del sector público”

Uno.

1.La incorporación de personal de nuevo ingreso con una relación indefinida en el sector público, a excepción de los órganos contemplados en el apartado Uno.e) del artículo anterior, se regulará por los criterios señalados en este artículo, sujetándose a las siguientes tasas de reposición de efectivos:

En los sectores prioritarios la tasa será del 120 por cien y en los demás sectores del 110 por cien.

Las entidades locales que tuvieran amortizada su deuda financiera a 31 de diciembre del ejercicio anterior tendrán un 120 por cien de tasa en todos los sectores.

Lo establecido en los párrafos anteriores se entiende sin perjuicio de los procesos de estabilización derivados del [Real Decreto-ley 14/2021, de 6 de julio](#), de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público.

2. Las sociedades mercantiles públicas y entidades públicas empresariales, fundaciones del sector público y consorcios participados mayoritariamente por las Administraciones y Organismos que integran el sector público, se regirán por lo establecido en las disposiciones adicionales décima séptima, décima octava y décima novena.

3. Se consideran sectores prioritarios a efectos de la tasa de reposición:

A) Administraciones Públicas con competencias educativas para el desarrollo de la [Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación](#), en relación con la determinación del número de plazas para el acceso a los cuerpos de funcionarios docentes.





B) *Administraciones Públicas con competencias sanitarias respecto de las plazas de personal estatutario y equivalente de los servicios de salud del Sistema Nacional de Salud.*

C) *Fuerzas Armadas en relación con las plazas de militares de carrera y militares de complemento de acuerdo con lo previsto en la [Ley 39/2007, de 19](#) de Noviembre de Carrera Militar.*

D) *Administraciones Públicas respecto del control y lucha contra el fraude fiscal, laboral, de subvenciones públicas y en materia de Seguridad Social, y del control de la asignación eficiente de los recursos públicos.*

E) *Administraciones Públicas respecto del asesoramiento jurídico y la gestión de los recursos públicos.*

F) *Plazas de los Cuerpos de Letrados de la Administración de Justicia y de funcionarios al servicio de la Administración de Justicia.*

G) *Administraciones Públicas respecto de la cobertura de las plazas correspondientes al personal de los servicios de prevención y extinción de incendios.*

H) *Administraciones Públicas y Agentes del Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación en los términos de la [Ley 14/2011, de 1 de junio](#), de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, respecto de las plazas de personal que presta sus servicios en el ámbito de la I+D+i.*

En los Organismos Públicos de Investigación de la Administración del Estado, se autorizan además 30 plazas para la contratación de personal investigador como laboral fijo en dichos Organismos.

Igualmente con el límite del 120 por cien de la tasa de reposición se autoriza a los organismos de investigación de otras administraciones Públicas para la contratación de personal investigador doctor que haya superado una evaluación equivalente al certificado I3, en la modalidad de investigador distinguido, como personal laboral fijo en dichos organismos.

I) *Plazas de los Cuerpos de Catedráticos de Universidad y de Profesores Titulares de Universidad, de profesores contratados doctores de Universidad regulados en el [artículo 52 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades](#), y a las plazas de personal de administración y servicios de las Universidades, siempre que por parte de las Administraciones Públicas de las que dependan se autoricen las correspondientes convocatorias.*

Dentro del límite de la tasa de reposición correspondiente a los Cuerpos de Catedráticos de Universidad y de Profesores Titulares de Universidad y a los profesores contratados doctores previsto en el párrafo anterior, cada Universidad estará obligada a destinar, como mínimo, un 15 por ciento del total de plazas que oferte, a la incorporación, en aquella





categoría para la que esté acreditado, de personal investigador doctor que haya obtenido el certificado I3 dentro del marco del Programa Ramón y Cajal. En el supuesto de que no se utilicen todas las plazas previstas en esta reserva, estas se podrán ofertar a otros investigadores de programas de excelencia, nacionales o internacionales y que hayan obtenido el certificado I3. En este caso, la Universidad deberá aportar un certificado del Ministerio de Universidades en el que conste que los programas ofertados reúnen los requisitos establecidos en este apartado.

J)Plazas correspondientes a la supervisión e inspección de los mercados de valores y de los que en ellos intervienen.

K)Plazas correspondientes a la seguridad aérea, a la seguridad marítima, a la seguridad ferroviaria y a las operaciones ferroviarias.

L)Administración Penitenciaria.

M)Las plazas de personal funcionario de la Escala Superior del Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica del Consejo de Seguridad Nuclear.

N)Acción Exterior del Estado.

Ñ) Plazas de personal que presta asistencia directa a la ciudadanía en los servicios sociales y servicios de transporte público, así como las plazas de seguridad y emergencias, las relacionadas con la atención a los ciudadanos en los servicios públicos y la gestión de prestaciones y políticas activas en materia de empleo.

O)Personal que preste servicios en el área de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

La tasa será del 125 por ciento para las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, cuerpos de Policía Autonómica y Policías Locales, que se considerarán también sectores prioritarios.

En todo caso, la oferta deberá atenerse a las disponibilidades presupuestarias del capítulo I del presupuesto de gastos.

No computarán para la tasa de reposición y, por tanto, no se tendrán en cuenta para su cálculo:

Las plazas que se cubran como consecuencia de la incorporación de personal en ejecución de ofertas de empleo público de ejercicios anteriores.

Las plazas que se convoquen por promoción interna, ni los ceses derivados de dichos procesos, salvo los supuestos de acceso por este sistema al Cuerpo de Catedráticos de Universidad, en los términos previstos en el [artículo 62. 2 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades](#).

Las plazas correspondientes al personal declarado indefinido no fijo por sentencia judicial.





Las plazas destinadas a la cobertura de las plantillas máximas autorizadas para militares de Tropa y Marinería, de acuerdo con la disposición adicional décima cuarta de esta Ley.

Las convocatorias de plazas de personal fijo que se dirijan de forma exclusiva a militares profesionales de tropa y marinería que se encuentren en los últimos diez años de su compromiso de larga duración y a los reservistas de especial disponibilidad que se encuentren percibiendo, hasta el momento de la publicación de las convocatorias, la asignación por disponibilidad prevista en el [artículo 19.1 de la Ley 8/2006, de 24 de abril, de Tropa y Marinería](#). Estas convocatorias solo podrán aprobarse en los ámbitos que presenten especiales dificultades de cobertura. Para ello será necesario que exista un turno de acceso libre a las categorías profesionales, cuerpos o escalas convocados. Esta posibilidad será de aplicación en todo el sector público.

Las plazas necesarias para la puesta en marcha y funcionamiento de nuevos servicios cuyo establecimiento venga impuesto en virtud de una norma estatal, autonómica o local.

En los servicios públicos que pasen a ser prestados mediante gestión directa, el número de plazas que las empresas externas destinaban a la prestación de ese servicio concreto.

Para calcular la tasa de reposición de efectivos el porcentaje de tasa máximo autorizado se aplicará sobre la diferencia entre el número de empleados fijos que, durante el ejercicio presupuestario anterior, dejaron de prestar servicios y el número de empleados fijos que se hubieran incorporado en el referido ejercicio, por cualquier causa o reingresado desde situaciones que no conlleven la reserva de puestos de trabajo.

A estos efectos se computarán los ceses por jubilación, retiro, fallecimiento, renuncia, declaración en situación de excedencia sin reserva de puesto de trabajo, pérdida de la condición de funcionario de carrera o la extinción del contrato de trabajo, o en cualquier otra situación administrativa que no suponga la reserva de puesto de trabajo o la percepción de retribuciones con cargo a la Administración en la que se cesa.

Igualmente, se tendrán en cuenta las altas y bajas producidas por los concursos de traslados a otras Administraciones Públicas, así como las producidas como consecuencia de lo dispuesto en el apartado Cinco.3 de este artículo y en el apartado Uno.2 de las disposiciones adicionales décima séptima, décima octava y décima novena respecto de la movilidad del personal con una relación preexistente, fija e indefinida en el sector de que se trate.

Las plazas de profesor contratado doctor que queden vacantes como consecuencia del acceso a un Cuerpo docente universitario, se podrán incluir en la tasa de reposición del ejercicio siguiente.

La tasa resultante de las reglas del número anterior podrá incrementarse con la derivada de las altas y bajas registradas durante el *ejercicio en curso, hasta la fecha de aprobación de la oferta, lo que deberá hacerse constar en la propia oferta. Para ello la*





oferta deberá aprobarse dentro del primer semestre del ejercicio. Dichas plazas se restarán de la tasa de reposición del ejercicio siguiente.

Con el fin de permitir el seguimiento de la oferta, las Comunidades Autónomas y las Universidades Públicas deberán remitir al Ministerio de Hacienda y Función Pública, a través de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos:

Una certificación, que se enviará en el mes de enero, con el número de bajas y altas tenidas en cuenta en el cálculo de la tasa de reposición, incluidas las producidas por concursos de traslado como consecuencia de los procedimientos de movilidad voluntaria entre distintas Administraciones Públicas en el año inmediato anterior.

Cualquier otra información que les sea requerida para realizar dicho seguimiento.

Dos. La validez de la tasa autorizada estará condicionada, de acuerdo con el [artículo 70 del EBEP](#):

a)A que las plazas se incluyan en una Oferta de Empleo Público que deberá ser aprobada por los órganos de Gobierno de las Administraciones Públicas y publicarse en el Boletín Oficial de la Provincia, de la Comunidad Autónoma o, en su caso, del Estado, antes de la finalización de cada año.

b)A que la convocatoria de las plazas se publique en el Diario oficial de la Provincia, Comunidad Autónoma o, en su caso, del Estado, en el plazo improrrogable de tres años, a contar desde la fecha de la publicación de la Oferta de Empleo Público en la que se incluyan las plazas.

Las plazas no cubiertas tras la ejecución de una convocatoria podrán convocarse nuevamente siempre que no hayan transcurrido más de tres años desde la publicación de la oferta. La nueva convocatoria deberá identificar las plazas que proceden de convocatorias anteriores y la oferta a la que corresponden. Esta previsión será aplicable a las convocatorias de procesos selectivos derivadas de ofertas de ejercicios anteriores a 2022, incluidas las que ya hayan sido publicadas.

Tres. 1. La tasa de reposición de uno o varios sectores o colectivos prioritarios se podrá acumular en otros sectores o colectivos prioritarios. Igualmente, la tasa de reposición de los sectores no prioritarios podrá acumularse en los sectores prioritarios. Las entidades locales que tuvieran amortizada su deuda financiera a 31 de diciembre del ejercicio anterior podrán acumular su tasa de reposición indistintamente en cualquier sector.

2.Igualmente, las Administraciones públicas podrán ceder tasa a las Universidades de su competencia y las Universidades Públicas podrán cederse tasa entre ellas, con autorización de las Administraciones Públicas de las que dependan.

3.No se autoriza la cesión de tasa de reposición de las Administraciones Públicas a sus sociedades mercantiles públicas, entidades públicas empresariales y fundaciones. Se podrá





ceder tasa de reposición a los consorcios por parte de las Administraciones y demás entidades que participen en el consorcio.

4.Como excepción, el sector público podrá ceder parte de su tasa de reposición a las fundaciones públicas que tengan la condición de agentes de ejecución del Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación o que realicen proyectos de investigación, siempre que la tasa de reposición que se ceda se dedique a los citados proyectos.

5.Cuando se haya acordado, por convenio o por cualquier otro instrumento jurídico, la gestión del servicio por una Administración distinta de la titular del servicio, esta podrá ceder tasa de reposición a la Administración que realiza la prestación. Además, las entidades locales podrán ceder tasa a entidades locales supramunicipales en las que participen.

6. En los supuestos en los que se produzca acumulación de la tasa de reposición, la publicación de la oferta de empleo público del organismo que la cede y del que la recibe, deberá contener el número de plazas, así como el sector o colectivo objeto de esa acumulación.

Cuatro. No se podrá contratar personal temporal ni realizar nombramientos de personal estatuario temporal y de funcionarios interinos excepto en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables

ENTREGAS A CONTA NA PTE.

Nos termos do artigo 84 da Lei 22/2021, de 28 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2022, as entregas a conta para o exercizo 2022 será :

Artículo 84 "Entregas a cuenta"

Uno. Las entregas a cuenta de la participación en los tributos del Estado para el ejercicio de 2022 a que se refiere el artículo anterior serán abonadas a los ayuntamientos mediante pagos mensuales equivalentes a la doceava parte del respectivo crédito. Para determinar el importe total se tendrá en cuenta lo dispuesto en el [artículo 87 de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre](#).

Dos. La participación individual de cada municipio se determinará de acuerdo con los criterios establecidos para la distribución de la liquidación definitiva, con las siguientes variaciones:

Se empleará la población del Padrón Municipal vigente y oficialmente aprobado por el Gobierno a 1 de enero del año 2022. Las variables esfuerzo fiscal e inverso de la capacidad tributaria se referirán a los datos de la última liquidación definitiva practicada. En todo caso, se considerará como entrega mínima a cuenta de la participación en los tributos del Estado para cada municipio una cantidad igual al 95 por ciento de la participación total definitiva correspondiente al año 2003, calculada con arreglo a lo dispuesto en los apartados Dos, Tres, Cuatro y Cinco del [artículo 65 de la Ley 52/2002, de 30 de diciembre](#), de Presupuestos Generales del Estado para el año 2003.





A la cuantía calculada según el párrafo anterior para cada municipio, se le añadirá el 95 por ciento de las compensaciones por mermas de ingresos derivadas de la reforma del Impuesto sobre Actividades Económicas siguientes:

Definitiva, de la [disposición adicional décima de la Ley 51/2002, de 27 de diciembre](#), de Reforma de la [Ley Reguladora de las Haciendas Locales](#), actualizada en los mismos términos que los ingresos tributarios del Estado en 2022 respecto a 2004.

Adicional, regulada en la [disposición adicional segunda de la Ley 22/2005, de 18 de noviembre](#), actualizada en los mismos términos que los ingresos tributarios del Estado en 2022 respecto a 2006.

Tres. La participación individual de cada municipio turístico se determinará de acuerdo con el apartado anterior. El importe resultante se reducirá en la cuantía de la cesión de la recaudación de los Impuestos sobre Hidrocarburos y sobre las Labores del Tabaco calculada en el año base 2004, incrementada en los mismos términos que la previsión de crecimiento de los ingresos tributarios del Estado en 2022 respecto de 2004, sumándose al resultado anterior la cesión que, por aquellos impuestos, les correspondiese, en concepto de entregas a cuenta en 2022, aplicando las normas del apartado Uno del artículo 80 de esta Ley, sin que, en ningún caso, la cuantía a transferir sea inferior a la calculada con arreglo a lo dispuesto en el apartado anterior.

LÍMITE DE ENDEBEDAMENTO

A Disposición Final 31ª da Lei 17/2012, de 27 de decembro, de Orzamentos Xerais do Estado para 2013 (PXE 2013), regulou os límites para a formalización de novas operacións de crédito a longo prazo para o financiamento de investimentos, é dicir, o LÍMITE AO ENDEBEDAMENTO local, debuxando tres posibles escenarios:

As Entidades locais con aforro neto positivo na liquidación do exercicio anterior e débeda viva inferior ao 75% dos ingresos correntes liquidados consolidados, poderán concertar novas operacións de crédito a longo prazo para o financiamento de investimentos.

As Entidades locais con aforro neto positivo na liquidación do exercicio anterior e débeda viva entre o 75% e o 110% dos ingresos correntes liquidados consolidados, poderán formalizar operacións de endebedamento previa autorización do órgano competente que teña atribuída a tutela financeira das Entidades locais.

As Entidades locais que presenten aforro neto negativo na liquidación do exercicio anterior ou débeda viva superior ao 110% dos ingresos correntes liquidados consolidados, NON poderán concertar operacións de crédito a longo prazo.

No articulado da Lei 6/2018, de 3 de xullo de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2018 prórrogado para 2019 e inicialmente para 2020 NON se establece ningún cambio en relación cos límites ao endebedamento das entidades locais, por tanto, tendo en conta a





vixencia indefinida da DF 31ª da Lei 36/2014 de 26 de decembro de PXE 2013, prorróganse os límites incluídos na Lei de Orzamentos de 2013

Respecto do **INTERESE LEGAL DO DIÑEIRO**

A Disposición adicional cuadraxésima sexta Interés legal do diñeiro establece respecto ao interese legal e o interese de demora:

“De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 1 de la Ley 24/1984, de 29 de junio](#), sobre modificación del tipo de interés legal del dinero, éste queda establecido en el 3,00 por ciento hasta el 31 de diciembre del año 2022 Dos. Durante el mismo periodo, el interés de demora a que se refiere al [artículo 26.6 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria](#), será el 3,75 por ciento.”

Tres. Durante el mismo periodo, el interés de demora a que se refiere el [artículo 38.2 de Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones](#), será el 3,75 por ciento.

No articulado da Lei 22/2021, de 28 de decembro de PXE 2022 NON se establece ningún cambio en relación cos límites ao endebedamento das entidades locais, por tanto, tendo en conta a vixencia indefinida da DF 31ª da Lei 36/2014 de 26 de decembro de PXE 2013, prorróganse os límites incluídos na Lei de Orzamentos de 2013.

A Disposición Final 31ª da Lei 17/2012, de 27 de decembro, de Orzamentos Xerais do Estado para 2013 (PXE 2013), regulou os límites para a formalización de novas operacións de crédito a longo prazo para o financiamento de investimentos, é dicir, o límite ad endebedamento local, debuxando tres posibles escenarios:

As Entidades locais con aforro neto positivo na liquidación do exercicio anterior e débeda viva inferior ao 75% dos ingresos correntes liquidados consolidados, poderán concertar novas operacións de crédito a longo prazo para o financiamento de investimentos.

As Entidades locais con aforro neto positivo na liquidación do exercicio anterior e débeda viva entre o 75% e o 110% dos ingresos correntes liquidados consolidados, poderán formalizar operacións de endebedamento previa autorización do órgano competente que teña atribuída a tutela financeira das Entidades locais.

As Entidades locais que presenten aforro neto negativo na liquidación do exercicio anterior ou débeda viva superior ao 110% dos ingresos correntes liquidados consolidados, NON poderán concertar operacións de crédito a longo prazo.

MEDIDAS ESTRUCTURAIS URXENTES E DE CARÁCTER ORDINARIO

É necesario sobre as medidas estruturais adoptadas que aprobaraonse no Plande Axuste o cal remata o vindeiro ano 2022 se ben pola carencia outorgada no seu día amplíase ó 2023, á vista das novas operación de préstamo, acompañadas dunha forte disciplina fiscal, incrementando as medidas de contención/aforro do gasto racional e controlada e actuacións relativas a reducir os





gastos correntes, acompañada dunha moderación ou redución dos gastos de inversión,, por canto sempre implican gastos de mantemento durante a ´sua vida útil.

Na súa consecuencia, coas previsións que anteriormente quedan expresadas, coas excepcións efectuadas, a reservas do exposto anteriormente, que logrouse a xuízo do funcionario informante a efectiva nivelación do referido orzamento.

Sendo o resultado do control permanente previo do expediente:

FAVORABLE

En Ares, a 17 de febreiro de 2022

Dáse conta do informe de Secretaría-Intervención informe aforro neto e débeda viva, data 11 xaneiro do 2022, que a continuación se transcribe:

INFORME DE SECRETARÍA

ASUNTO: CÁLCULO AFORRO NETO E DÉBEDA VIVA COA LIQUIDACIÓN

ORZAMENTO 2020 (último liquidado):

Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el cual se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

Artículo 53 Operaciones de crédito a largo plazo: régimen de autorización

No se podrán concertar nuevas operaciones de crédito a largo plazo, incluyendo las operaciones que modifiquen las condiciones contractuales o añadan garantías adicionales con o sin intermediación de terceros, ni conceder avales, ni sustituir operaciones de crédito concertadas con anterioridad por parte de las entidades locales, sus organismos autónomos y los entes y sociedades mercantiles dependientes, que presten servicios o produzcan bienes que no se financien mayoritariamente con ingresos de mercado sin previa autorización de los órganos competentes del Ministerio de Hacienda o, en el caso de operaciones denominadas en euros que se realicen dentro del espacio territorial de los países pertenecientes a la Unión Europea y con entidades financieras residentes en alguno de dichos países, de la comunidad autónoma a que la entidad local pertenezca que tenga atribuida en su Estatuto competencia en la materia, cuando de los estados financieros que reflejen la liquidación de los presupuestos, los resultados corrientes y los resultados de la actividad ordinaria del último ejercicio, se deduzca un ahorro neto negativo.

A estos efectos se entenderá por ahorro neto de las entidades locales y sus organismos autónomos de carácter administrativo la diferencia entre los derechos liquidados por los capítulos uno a cinco, ambos inclusive, del estado de ingresos, y de las obligaciones reconocidas por los capítulos uno, dos y cuatro del estado de gastos, minorada en el importe de una anualidad teórica de amortización de la operación proyectada y de cada uno de los préstamos y empréstitos propios y avalados a terceros pendientes de reembolso.





El importe de la anualidad teórica de amortización, de cada uno de los préstamos a largo plazo concertados y de los avalados por la corporación pendientes de reembolso, así como la de la operación proyectada, se determinará en todo caso, en términos constantes, incluyendo los intereses y la cuota anual de amortización, cualquiera que sea la modalidad y condiciones de cada operación.

Se considera ahorro neto en los organismos autónomos de carácter comercial, industrial, financiero o análogo los resultados corrientes del ejercicio y, en las sociedades mercantiles locales, los resultados de la actividad ordinaria, excluidos los intereses de préstamos o empréstitos, en ambos casos, y minorados en una anualidad teórica de amortización, tal y como se define en el párrafo anterior igualmente en ambos casos.

En el ahorro neto no se incluirán las obligaciones reconocidas, derivadas de modificaciones de créditos, que hayan sido financiadas con remanente líquido de tesorería.

No se incluirán en el cálculo de las anualidades teóricas, las operaciones de crédito garantizadas con hipotecas sobre bienes inmuebles, en proporción a la parte del préstamo afectado por dicha garantía.

Si el objeto de la actividad del organismo autónomo o sociedad mercantil local, es la construcción de viviendas, el cálculo del ahorro neto se obtendrá tomando la media de los dos últimos ejercicios.

Cuando el ahorro neto sea de signo negativo, el Pleno de la respectiva corporación deberá aprobar un plan de saneamiento financiero a realizar en un plazo no superior a tres años, en el que se adopten medidas de gestión, tributarias, financieras y presupuestarias que permitan como mínimo ajustar a cero el ahorro neto negativo de la entidad, organismo autónomo o sociedad mercantil. Dicho plan deberá ser presentado conjuntamente con la solicitud de la autorización correspondiente.

Precisarán de autorización de los órganos citados en el apartado 1 anterior, las operaciones de crédito a largo plazo de cualquier naturaleza, incluido el riesgo deducido de los avales, cuando el volumen total del capital vivo de las operaciones de crédito vigentes a corto y largo plazo, incluyendo el importe de la operación proyectada, exceda del 110 por ciento de los ingresos corrientes liquidados o devengados en el ejercicio inmediatamente anterior o, en su defecto, en el precedente a este último cuando el cómputo haya de realizarse en el primer semestre del año y no se haya liquidado el presupuesto correspondiente a aquél, según las cifras deducidas de los estados contables consolidados de las entidades citadas en el apartado 1 de este artículo.

El cálculo del porcentaje regulado en el párrafo anterior se realizará considerando las operaciones de crédito vigentes, tanto a corto como a largo plazo, valoradas con los mismos criterios utilizados para su inclusión en el balance. El riesgo derivado de los avales se computará aplicando el mismo criterio anterior a la operación avalada.





No será precisa la presentación del plan de saneamiento financiero a que se refiere el apartado 1 anterior en el caso de autorización de operaciones de crédito que tengan por finalidad la sustitución de operaciones de crédito a largo plazo concertadas con anterioridad, en la forma prevista por la ley, con el fin de disminuir la carga financiera o el riesgo de dichas operaciones, respecto a las obligaciones derivadas de aquéllas pendientes de vencimiento.

No obstante lo previsto en los apartados 1 y 2 anteriores, las entidades locales de más de 200.000 habitantes podrán optar por sustituir las autorizaciones en ellos preceptuadas por la presentación de un escenario de consolidación presupuestaria, para su aprobación por el órgano competente.

El escenario de consolidación presupuestaria contendrá el compromiso por parte de la entidad local, aprobado por su Pleno, del límite máximo del déficit no financiero, e importe máximo del endeudamiento para cada uno de los tres ejercicios siguientes.

El órgano competente para aprobar el escenario de consolidación presupuestaria, será aquél a quien corresponde la autorización de las operaciones de endeudamiento, previo informe del Ministerio de Hacienda en el caso de que la competencia sea de la comunidad autónoma. En el caso de que el escenario de consolidación presupuestaria contenga alguna operación de las enumeradas en el apartado 5 de este artículo, la autorización corresponderá al Ministerio de Hacienda, previo informe, en su caso, de la comunidad autónoma con competencia en la materia.

En todo caso precisarán de la autorización del Ministerio de Hacienda las operaciones de crédito a corto y largo plazo, la concesión de avales, y las demás operaciones que modifiquen las condiciones contractuales o añadan garantías adicionales, con o sin intermediación de terceros, en los siguientes casos:

a) Las que se formalicen en el exterior o con entidades financieras no residentes en España, cualquiera que sea la divisa que sirva de determinación del capital de la operación proyectada, incluidas las cesiones a entidades financieras no residentes de las participaciones, que ostenten entidades residentes, en créditos otorgados a las entidades locales, sus organismos autónomos y los entes y sociedades mercantiles dependientes, que presten servicios o produzcan bienes que no se financien mayoritariamente con ingresos de mercado.

b) Las que se instrumenten mediante emisiones de deuda o cualquier otra forma de apelación al crédito público, sin perjuicio de lo previsto en la [Ley 24/1988, de 28 de julio, del Mercado de Valores](#).

En relación con lo que se prevé en el párrafo a) anterior, no se considerarán financiación exterior las operaciones denominadas en euros que se realicen dentro del espacio territorial de los países pertenecientes a la Unión Europea y con entidades financieras





residentes en alguno de dichos países. Estas operaciones habrán de ser, en todo caso, comunicadas previamente al Ministerio de Hacienda.

En los casos en que, de acuerdo con las reglas establecidas en este artículo, se precise autorización para concertar la operación de endeudamiento, no podrán adquirir firmeza los compromisos de gasto vinculados a tal operación, hasta tanto no se disponga de la correspondiente autorización.

Para el otorgamiento de la autorización de las operaciones a que se refieren los apartados anteriores el órgano autorizante tendrá en cuenta, con carácter preferente, el cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria establecido en la Ley General de Estabilidad Presupuestaria.

Asimismo, se atenderá a la situación económica de la entidad, organismo autónomo o sociedad mercantil local peticionarios, deducida al menos de los análisis y de la información contable a la que se hace referencia en el apartado 1 de este artículo, incluido el cálculo del remanente de tesorería, del estado de previsión de movimientos y situación de la deuda y, además, el plazo de amortización de la operación, a la futura rentabilidad económica de la inversión a realizar y a las demás condiciones de todo tipo que conlleve el crédito a concertar o a modificar.

Los órganos competentes del Ministerio de Hacienda habrán de tener conocimiento de las operaciones de crédito autorizadas por las comunidades autónomas, así como de las que no requieran autorización, en la forma en que reglamentariamente se establezca.

9. Las leyes de Presupuestos Generales del Estado podrán anualmente fijar límites de acceso al crédito de las entidades locales cuando se den circunstancias que coyunturalmente puedan aconsejar tal medida por razones de política económica general.

En el articulado de la Ley 6/2018, de 3 de julio de Presupuestos Generales del Estado para 2018 NO se establece ningún cambio en relación con los límites al endeudamiento de las entidades locales, por tanto, habida cuenta la vigencia indefinida de la DF 31ª de la Ley 36/2014 de 26 de diciembre de PGE 2013, se prorrogan los límites incluidos en la Ley de Presupuestos de 2013.

La Disposición Final 31ª de la Ley 17/2012, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2013 (PGE 2013), reguló los límites para la formalización de nuevas operaciones de crédito a largo plazo para la financiación de inversiones, es decir, el LÍMITE AL ENDEUDAMIENTO local, dibujando tres posibles escenarios:

a) Las Entidades locales con ahorro neto positivo en la liquidación del ejercicio anterior y deuda viva inferior al 75% de los ingresos corrientes liquidados consolidados, podrán concertar nuevas operaciones de crédito a largo plazo para la financiación de inversiones.

Las Entidades locales con ahorro neto positivo en la liquidación del ejercicio anterior y deuda viva entre lo 75% y el 110% de los ingresos corrientes liquidados consolidados, podrán





formalizar operacións de endeudamento previa autorización do órgano competente que tenga atribuída a tutela financeira de las Entidades locais.

Las Entidades locais que presenten ahorro neto negativo en la liquidación del ejercicio anterior o deuda viva superior al 110% de los ingresos corrientes liquidados consolidados, NO podrán concertar operacións de crédito a largo plazo.

Liquidación orzamento 2020:

INGRESOS

I	1.983.661,00
II	60.360,03
III	1.688.269,55
IV	2.504.826,21
V	50,07
	6.237.166,86

GASTOS

I	2.219.778,48
II	3.038.929,14
IV	366.714,27

5.625.421,89

AFORRO NETO 56.207,97

Ingresos corrientes (Cap I - V)	6.237.166,86
---------------------------------	--------------

Gastos corrientes (Cap I, II y IV)	5.625.421,89
Anualidade teórica débeda (Cap IX + III)	555.537
AFORRO NETO	56.207,97

Situación de Entidade Local en términos de débeda viva coa liquidación 2020 (31-12-21) :

	DEBEDA VIVA TOTAL consolidada	3.718.420,69 €.
/	INGRESOS CORRIENTES [Liq. 2020]	6.237.166,86 €
=	% DEBEDA VIVA	59,61 %





Ares, a 18 de xaneiro de 2022.

O Secretario,

Desglose débeda Concello:

▮ Bankia (Plan Proveedores R.D.L. 4/2012) :	455.306,39 €.
▮ Abanca (1ª operación préstamo 2021) :	2.100.000,00 €.
▮ BBVA (2ª operación préstamo 2021) :	600.000,00 €.
▮ IGVS-Xunta :	273.073,06 €.
▮ IGVS-Xunta :	290.041,24 €.
TOTAL :	3.718.420,€.

Intervén o Sr. Alcalde manifestando que o asunto desta sesión extraordinaria é o “Orzamento 2022” no punto primeiro, e no punto segundo é a modificación da “Ordenanza fiscal reguladora do imposto sobre o incremento do valor dos terreos de natureza urbana (IIVTNU) de cordo coa sentenza do tribunal constitucional que declarou que a actual regulación era ilegal e polo tanto temos que adaptala a sentenza do tribunal constitucional.

O primeiro punto é o orzamento, o documento foi a comisión de facenda co informe favorable do grupo de goberno e en consecuencia, aí está o informe de intervención que é favorable, a memoria do documento do proxecto o importe é de 6.960.091,42€, o informe financeiro onde ben o estado de gastos, e o estado de ingresos onde se explica o documento sendo favorable. Tamén temos o informe de secretaría co cálculo do aforro neto onde se desglosa a débeda, hai un incremento de débeda das operación que fixemos para facer os distintos investimentos en relación co tema da auga, no seu momento tivemos un porcentaxe de débeda que case chegaba a un 110% e agora estamos na metade, en consecuencia estamos nun marxe razoable porque baixámolo a metade a pesar das operacións de crédito que formalizamos, segue estando na metade do que alcanzou no 2011, inclúe o cadro de persoal co compromiso do proceso de estabilización que ten que ter tamén a partida correspondente no orzamento para asumir a estabilización e ben, estes son os informes favorables na súa tramitación e polo tanto abrimos a primeira quenda de intervencións.

O Sr. Alcalde dálle a palabra a voceira do BNG.

Intervén a Sra. Brage Otero manifestando que vai a intervir porque a ocasión o require, teño todo escrito e ben apuntado para que non haxa despois interpretacións e erros. Empezaremos por dicir que este pleno chega con máis de tres meses de atraso a pesar de contar o grupo de goberno con oito membros dos trece que compoñen a corporación, e si revisamos algún dos documentos podemos ver que son de comezos de ano o que deixa ver que o goberno municipal debeu de pasar preto de tres meses tentando facer casar as contas antes de pasalo a





debate, por outra banda si que é significativo, vaise a aprobar os orzamentos a día 6 de abril o que quero dicir e que van a ser operativos en maio, entón xa non falamos do orzamento 2022, senón dun documento de ingresos e gastos para o que queda do 2022 (inintelixible).

En canto o contido, estamos a falar dun orzamento moi condicionado sobre todo na perspectiva de futuro polo aumento da débeda resultante das operacións de crédito aprobadas ano tras ano e que se achegan en 2.600.000€ situando a débeda viva nun 59,61€ ou sexa, máis da metade do importe dos orzamentos para este ano, e como xa dixemos dedicados a paliar o que denominase secular problema de abastecemento de auga do que semella que tardaron 14 anos en decatarse do problema iso si, mentres entregaban os cartos dos importes correspondentes a ese servizo para outros fins, entón resulta que veñen a ser un proxecto de orzamento 2022 que veñen a ser un corte e pega do exercicio anterior tanto é corte e pega, que no informe económico-financieiro di no apartado 17 débeda viva no punto 4 "Recollese a previsión dunha operación de préstamo por importe de **2.000.000,00 euros** para basicamente entre outras actuacións de carácter básico facer fronte a unha actuación integral e secular problema do abastecemento de auga potable ó Concello de Ares, do que son reflexo as memorias redactadas por Proyfe para Augas de Galicia-Xunta de Galicia-Consellería de Infraestruturas e Mobilidade" operación que non ben reflectida neste proxecto presentado e que supoñemos que debe referirse a operación de crédito do exercicio 2021. Tampouco ben a ser acertado o último parágrafo dese tal informe económico-financieiro xa que di "é necesario sobre as medidas estruturais adoptadas que aprobaranse no Plan de Axuste o cal remata o vindeiro ano 2022 se ben pola carencia outorgada no seu día amplíase ó 2023, á vista das novas operación de préstamo, acompañadas dunha forte disciplina fiscal, incrementando as medidas de contención/aforro do gasto racional e controlada e actuacións relativas a reducir os gastos correntes, acompañada dunha moderación ou redución dos gastos de inversión" pero resulta que na memoria orzativa do proxecto da memoria do orzamento municipal se di o contrario di, trátase duns orzamentos expansivos que a pesar das operación de préstamo concertadas coa finalidade de resolver un problema secular do Concello de Ares co subministro de auga potable, acrecentado co carácter de municipio de segunda residencia cun incremento importante da poboación na época estival, resolverase cun importante esforzo inversor tanto con fondos propios como da aportación tanto da Xunta de Galicia-Augas de Galicia como da Deputación Provincial da Coruña" en total adoece de definidos investimentos reais non é dabondo con indicar o grupo económico faltan explicacións de investimentos destes 55.000€ en expropiación e compra de terreos, así como en que terreos vanse a inverter eses 100.000€ programados, hai 55000€ de expropiacións, 93.000€ de maquinaria etc, etc... e no que respecta aos 425.509,89€ de dotacións para subministro de auga tampouco se concretan as rúas afectadas e mesmo parece que se están a incluír obras xa realizadas no exercicio 2021 e conmoven ser habitual dótase unha importante partida baixo o epígrafe de proxectos complexos isto parece (inintelixible) un saco de 85000€ que supón o 11.83€ dos investimentos reais sen ningún proxecto definido.

A cifra no capítulo de gastos, a cifra dedicada a investimentos reais supón un pouco máis do 10% e a cifra é moi cativa se a comparamos cos gastos correntes xerais de servizos ou de persoal. Hai que ter en conta tamén a cativa cantidade dedicada a rede viari, resulta indecente





incluso a vista do progresivo deterioro dos viais municipais mentres se mantén así a rede viaria municipal se procede ao amaño das estradas do Ministerio de Defensa entre o Baño e Montefaro.

Nas subvencións nominativas, non concordamos, entendemos que todas as subvencións nominativas deben ser concedidas en réxime de concorrencia competitiva definíndose as actuacións subvencionadas preguntamos e non está en vigor o regulamento a entidades subvencionables culturais e deportivas, a maioría das entidades máis próximas é a da Deputación da Coruña están a minimizar o capítulo de subvencións nominativas e promover as de libre concorrencia, nas que se teñen en conta programa, orzamento etc,,, de cada entidade o concello sen embargo, aposta por un sistema que nin é equitativo, nin é transparente nin é xusto.

Para rematar, segue sen convocarse a praza de interventor, policía locais, limpadora e persoal de servizos contempladas na relación de postos de traballo, na proposta de estabilización de persoal por certo, aparece unha praza de capataz que non ben relacionada na copia do do cadro de persoal. Por todo iso e por moito máis, nós imos a votar en contra.

Remata a Sra. Brage Otero.

O Sr. Alcalde dálle a palabra ao voceiro do PP.

Intervén o Sr. José Manuel Cendan Fernández sinalando que vai a intentar non repetir algún puntos xa expostos pola voceira do BNG.

O orzamento baséase en dúas partes, a parte de ingresos e a de gastos, ademais da cantidade que aporta o Estado ao concello que é unha cantidade significativa, estamos falando de 100000€/mes sinalar que a deputación ten un éxito rotundo no cobro dos impostos, e polo tanto é lamentable que un orzamento de case sete millóns de euros o 10% vaian destinados a inversión e ao gasto corrente que xa mencionou a voceira do BNG, o que temos que dicir ao respecto é que hai que evitar gastos innecesarios que ocasionen o mantemento, hai que minorar porque é lamentable que nós fagamos unha boa xestión de recadación con impostos altísimos, dos máis altos da provincia, e que a inversión real sexa un 10%. hai que facer unha política de austeridade no tema do gasto e intentar cando se fai unha inversión como por exemplo na casa consistorial tanto de Cervas como de Ares, que ademais de non ser os propietarios hai que invertir unhas cantidades importantes en mantemento que o concello e os veciños/as non o poden soportar, e creo que hai outros servizos como son as vías municipais que agora mesmo están en precario a maioría delas, os desbroces, tálleas, hai que facer un plan de choque e poñer iso a funcionar porque leva moitos anos sen funcionar.

Con respecto ao plan de axuste ao cal nos acollimos no ano 2012, chegou un escrito ao concello da secretaria xeral de financiamento di, que no cuarto trimestre do ano 2020 se está a incumprir tanto o plan de axuste como a morosidade, hai un plan que esta aprobado polo Ministerio de Facenda que se está a incumprir.





En canto ao órgano positivo ademais da inversión que se fixo porque era importantísima e nós o apoiámos como foi o tema do auga aquí non imos a achacar nada porque é unha obra fundamental para o benestar da cidadanía do noso concello e creo que o cálculo está bastante ben, está na metade está ben, o problema está no gasto corrente que é o que alarma iso é o que hai que controlar por parte dos concelleiros.

Quería facer unha pregunta en canto o IBI, como queda co PXOM se xa se fixo esa valoración e o que imos a ingresar.

Con respecto a praza de interventor, nós xa presentamos unha moción, no cadro de persoal ven vacante, o que quero dicir que presentamos unha moción para legalizar esta situación e por parte do goberno municipal votouse en contra, non sei si caeu nunha prevaricación ou non, habería que estudalo, pero o que si temos claro é que nos próximos días imos a presentar un contencioso-administrativo porque estamos obrigados a cubrir a praza de interventor, a lei di que hai dous causas polas cales non se cubra a praza de interventor, unha é non superara os tres millóns de euros e a outra e non superara os cinco mil habitantes, nós xa estamos sobre os seis mil habitantes se non os pasamos xa, polo tanto é fundamental como xa dixen antes para o control do gasto e para ter unhas contas saneadas, agora mesmo é necesario en Ares para ter un control do gasto por parte dos concelleiros, é fundamental.

Remata o Sr. José Manuel Cendan Fernández a súa intervención.

Toma a palabra o Sr. Alcalde manifestando que quere sinalar dúas cousas a primeira, é que o tema do auga en Ares afortunadamente non é secular o problema de Ares non existía cando non había auga en Chanteiro, Loureiros, Mazaido, Curmá nin na Malata, non había problema co auga porque todo o auga quedaba en Ares e para Ares chegaba, e non había problema de auga pero este concello levou o auga a Cervos.Chanteiro, Loureiro, Malata a mil sitios e repartiuna entón, se vostedes preferían non levar o auga nin a Chanteiro, Cervas, Loureiro, Malata nin Curmá nin a ningún sitio pois en Ares estaríamos encantados porque efectivamente non teríamos problemas de presión pero non sei que pensarían o veciños/as de Cervas e Chanteiro que levan pedindo auga que eu recorde practicamente trinta anos . Nós repartimos o auga que entraba no pobo entre todo o concello porque todo o concello ten dereito a ela pero a tubaría non ensanchou, a tubaría e a mesma e a auga que entra en Ares é mesma pero está repartida entón que facemos, non levar o auga as parroquias para que non haxa problemas de presión en Ares, pois esta decisión igual que a que pesou nos outros Alcaldes que houbo para non levar a auga a Cervas e a Chanteiro, pero nós o asumimos e non tiñamos ese compromiso, o compromiso era o saneamento a Chanteiro de feito eu recordo adhesivos onde dicía “o saneamento é o primeiro” pois cumprimos con iso e con algo máis, co auga temen e en Cervas para meter o auga gastamos tres POS, durante tres anos consecutivos os POS foron para Cervas integramente para levar a auga, evidentemente o auga que entra en Ares é a mesma pois efectivamente en verán co aumento da poboación baixa a presión do auga e agora temos que arranxar esa situación, pero efectivamente decidimos levar o auga a todos os sitios onde puidemos levala e nos enfrontamos a ese problema que ten tres anos e que este ano vai para catro cos problemas de presión coincide coa maior expansión do de subministro de auga en





todo o concello co remate dos POS en Cervas para levar o auga, co auga en Chanteiro, Cervas, Loureiros, Malata e en mil sitios que xa non recordo e en consecuencia, repartimos o auga que entraba entre máis, e por suposto estamos orgullosos do que fixemos e agora temos que seguir resolvendo o problema principal e por iso agora Augas de Galicia e Deputación fixeron un proxecto onde renovan a tubaria de entrada facéndoa mais ampla e nós construímos uns depósitos de tres mil metro cúbicos porque ven que é necesario senón non facían a obra pero loxicamente nos levamos a auga a todos os veciños/as, efectivamente todos os pisos aos que ti lles diches licenza tamén consumen auga, todos os edificios aos que ti lle diches licenza, todos eses tamén consumen auga.

Responde o Sr. José Manuel Cendan Fernández manifestando que so seu grupo votou a favor desta obra.

Intervén o Sr. Alcalde sinalando que non é un reproche, é unha explicación.

Responde o Sr. José Manuel Cendan Fernández sinalando que en canto a obra de saneamento de Chanteiro que se atrasou polas expropiacións eu fixen cambiar o proxecto e mentín o auga, para que se levava o auga tamén.

Toma a palabra o Sr. Alcalde sinalando que efectivamente houbo un incremento da construción en Ares e esa é a situación, loxicamente levámoslle a auga a todos os veciños aos que puidemos non hai un só veciño neste concello que poida dicir que este goberno non lle levou o auga, porque se lle levou a todas as parroquias pero ben, é igual.

Responde o Sr. José Manuel Cendan Fernández manifestando que o tema do auga é de recibo, pero eu o entendo é o servizo básico e necesario e había que facer a obra, esa é a miña opinión.

Intervén o Sr. Alcalde sinalando que citando a un problema secular pero non é así, pero non é así.

Continúa o Sr. Alcalde manifestando que en canto o orzamento é un proxecto do orzamento que unha vez aprobado hai un título para facer un gasto, un título habilitante e efectivamente en función desa habilitación se executará ou non, pero hai que ter as previsións e si algunha previsión non se cumpre porque evidentemente depende de moitos factores para iso se fan modificados de crédito ao longo do exercicio, todos os gobernos fan modificados de créditos en función de cómo se van desenvolvendo a situación, nós temos que prever loxicamente esas partidas e por iso despois ven a pleno a aprobación da memoria que reflexa o realmente executado, aquí hai unha habilitación de gasto pero logo a memoria reflexa onde efectivamente se gastou e en consecuencia iso é un condicionante ao longo do ano que pode levar efectivamente algunha modificación de crédito pero ben, está claro que hai inversión e tamén hai débeda temos que poñer 700000€ a obra do auga pois os temos que poñer e que pasa poñemos 700000€ e xa non facemos nada, hai que seguir facendo cousas, cando chegamos ao 110% de endebedamento o pagamos e o baixamos ao 30%, chegamos ao endebedamento que había cando nós chegamos ao goberno, que agora subimos ao 59% pois hai que arranxar o problema da auga que é o que me esixides e co que me atacades que se van a gastar 700000 no





auga e 500000 en cambiar as tubarias de fibrocemento, se aumentamos a presión as tubarias de fibrocemento rompen pero como a cuestión é votar non como sempre fixastes pois efectivamente esa é a situación entón, pola miña parte intento xustificalo.

O Sr. Alcalde abre a segunda quenda de intervención, dálle a palabra a voceira do BNG.

Intervén a Sra. Brage Otero manifestando que os servizos básicos en toda a poboación son augas e sumidoiros e tiñan que ser universais para todos os veciños/as, para todas as parroquias e para todos os lugares.

Interrompe o Sr. Alcalde sinalando que este goberno fixo eses servizos universais.

Continúa a Sra. Brage Otero dicindo que hai que ir facendo, pero no memento en que se fai e se lle da auga a un lado, non se lle pode quitar a outro.

Responde o Sr. Alcalde dicindo que non se lle quitou a ningún.

Continúa novamente a Sra. Brage Otero facendo constar que hai máis de tres anos que non teño presión e xa o digo a título persoal, eu non teño presión de auga e nós pagamos os impostos exactamente igual que os demais. Cando se inverteu e se levou a auga aos demais sitios é por suposto é totalmente aplaudible e a favor e ía sendo hora que se fixese, pero lóxicamente nese momento se sabía que unha cousa levaba a outra e había que poñer os medios para que non sucederá.

Intervén o Sr. Alcalde preguntando porque cando o BNG gobernou non levou o auga a Cervas e a Chanteiro, se a levarades vos cando gobernastes xa non o tiñamos que facer nós, porque non a levou o PP cando gobernou se o BNG tivo alcalde catro anos.

Responde a Sra. Brage Otero manifestando que daquela non había o problema que hai agora.

Toma a palabra o Sr. Alcalde manifestando que si o BNG fixera todo o que me mandades a min eu tiña cartos para outras cousas, non arranxastes a estrada de Chanteiro, nin a estrada a Redes, non fixastes nada en Redes, non levastes o auga a Cervas e a Chanteiro

Responde a Sra. Brage Otero sinalando que non era o mesmo momento.

Continúa o Sr. Alcalde manifestando que o voso ten xustificación e eu que o fago e motivo de crítica, o que non o fai ten xustificación e eu que o fago críticanme por facelo, isto é alucinante.

Responde a Sra. Brage Otero sinalando que o básico é o auga e os sumidoiros, o que non se pode facer é gastar os cartos en outras cousas (inintelixible).

Intervén novamente o Sr. Alcalde dicindo que non foi o único Alcalde en Ares, os problemas que non arranxaron os demais os tiveron que arranxar eu.

Responde a Sra. Brage Otero manifestando que non, pero que van catorce anos.





Toma a palabra o Sr. Alcalde dicindo que si, por iso foron arraxados, por iso levei o auga a Cervas e a Chanteiro e o saneamento a Cervas e a Chanteiro e a estrada a Cervas e a Chanteiro, houbo outros Alcaldes que puideron facer algo e así non ter que facer eu tanto pero ben, é máis sinxelo criticar.

Remata a Sra. Brage Otero a súa intervención.

O Sr. Alcalde dálle a palabra ao voceiro do PP.

Intervén o Sr. José Manuel Cendan Fernández preguntando como queda o IBI con respecto ao PXOM, hai que actualizado, o ano pasado falamos disto no pleno pero a pregunta é si está actualizado, si se fixo por parte de facenda.

Responde o Sr. Alcalde manifestando que non se decata desa pregunta.

Intervén o Sr. José Manuel Cendan Fernández sinalando que cando se aprobou o PXOM, ampliáronse as zoas urbanas e agora hai que facer a valoración.

Responde o Sr. Alcalde manifestando que iso o fai o catastro.

Toma a palabra novamente o Sr. José Manuel Cendan Fernández dicindo que o ano pasado cando fixemos esta pregunta a resposta foi que estaban facendo a valoración.

Responde o Sr. Alcalde manifestando que o PXOM foi aprobado en novembro entón no 2021 non dou tempo porque o padrón do IBI xa estaba enviado entón, eu imaxino que ao longo do ano pasado tiveron que volcar o PXOM no padrón do IBI, teñen que facelo, nós o fixemos polo tanto imaxinamos que xa está envorcado o IBI ata xullo, agosto, setembro non ven polo tanto, aí veremos se o envorcaron ou non.

Intervén o Sr. José Manuel Cendan Fernández manifestando que isto xa había que valóralo porque isto entra en vigor en maio, tiña que vir reflectido no orzamento.

Continúa o Sr. Alcalde facendo referencia a praza de interventor, en canto a iso facer constar que nós temos interventor, nós non estamos sen interventor, temos un secretario-interventor, temos un secretario ao que lle estamos remunerando para que exerza o seu papel de interventor polo tanto, si ven o interventor o secretario vai perder do soldo unha parte.

Responde o Sr. José Manuel Cendan Fernández sinalando que non.

Intervén novamente o Sr. Alcalde dicindo que efectivamente non, haberá que consolidar e como consolidamos a situación, eu non creo que para o ano que ven volvamos a baixar dos seis mil habitantes pero temos seis mil vinte un, imaxinar que baixamos dos seis mil, nos comemos un interventor que cobra sesenta mil euros ao ano cando aínda non está consolidado o incremento da poboación, eu creo que efectivamente o temos que valorar, que hai un secretario-interventor que xa cobra por esas funcións, que traer un interventor e incrementar o gasto e que acabamos de pasar agora mesmo a fronteira dos seis mil e que ese crecemento non





está consolidado, para o ano podemos voltar a ser cinco mil oitocentos oitenta e nove, necesítanse uns anos para consolidar a poboación.

Responde o Sr. José Manuel Cendan Fernández manifestando que non é así, nós temos a obrigación a partir dos seis mil e estamos en seis mil e pico, a lei é ao pasar de cinco mil temos dereito a convocar a praza de interventor e para non convocala temos que ter un orzamento inferior aos tres millóns de euros, non é o caso de Ares porque estamos no dobre por iso nós estamos obrigados a cubrir praza polo tanto, cal é o problema do concello na cal basei a miña intervención, é o gasto corrente porque os ingresos estanse a facer perfectamente, ti avalías os ingresos recadados por parte da deputación, concello e servizo de augas e estase a levar un control exhaustivo bo entón cal é o problema o gasto porque non hai ninguén que poña o freo.

Toma a palabra o Sr. Alcalde manifestando que si que hai, temos un interventor que nos di o que podemos facer ou non, nós temos esa figura e cumpre as súas funcións,

Continúa o Sr. José Manuel Cendan Fernández sinalando que o Sr. Secretario agora mesmo está envorcado no orzamento, subvencións etc... e anda bastante cansado.

Intervén o Sr. Alcalde manifestando que lle doe moito a falta de sensibilidade, pero eu non estou aquí para ensinar a ninguén, si hai xente que non quere ver que a Tesoureira está enferma, e ademais cunha enfermidade grave o que queira velo que o vexa e senón pois que me regañen a min por traer o orzamento en abril, pero todos sabemos porque este ano nos atrasamos, o sabemos todos, porque vivimos no mesmo pobo e aquí estase a pasar unha situación difícil neste concello e non só coa Tesoureira, é iso é a realidade e a quen lle falte a sensibilidade para aprecialo pois que o diga aquí e que conste en acta, pero eu dende logo efectivamente sei porque son as cousas, temos interventor e fai as súas funcións, intervén como o fixo contigo cando eras alcalde é máis temos un secretario-interventor que si o rifamos cómpranse todos os boletos porque o pide Valdoviño, As Pontes, Cabanas, Cerdido, Cedeira, Pontedeume o piden todos os concellos cando teñen un problema de secretaría-intervención e iso Manuel o sabes porque fuches alcalde, fai o seu traballo e o fai moi ben e senón o fixera ben xogase o seu posto de traballo porque a prevaricación a comete el, e sabemos que isto non pasou nunca, mirar os reparos que veñen aquí porque vai todo polo libro, a min no se me ocorre decirlle por narices levoa cun reparo del, a quen se lle ocorre, eu son funcionario e evidenemente nese sentido estamos ben surtidos temos un secretario-interventor efectivamente a función de intervención estáse facer e non hai retrasos nas cosas porque sexa secretario -interventor, hai retrasos porque surxen as cousas e imos todos como locos que si isto que si o outro e evidentemente non pode haber unha resposta de inmediato, pero agora temos un problema de saúde que aínda por enriba restanos outra traballadora fundamental e ti que fuches alcalde sabes que é fundamental, Carmen é fundamental como no seu momento foi Mercedes, e cando Mercedes faleceu pasamos unha transición moi mala e se puxo ao fronte Carmen, e esa é a realidade das cousas, agora o contido do orzamento ninguén ten porque compartilo.

O Sr. Alcalde dálle a palabra ao Secretario-Interventor.





Intervén o Sr. Secretario-Interventor manifestando que efectivamente o que di o Sr. Alcalde é a realidade, hai unha funcionaria que está de baixa por enfermidade imos tirando, ela colabora dende a casa e imos facendo as cousas como podemos ao día en canto as contas, si que hai contas que rendimos ao consello de contas é dicir, que gusten ou non gusten esa é outra cousa ti Manuel sabes que eu non son como outros interventores que reparan en todo, eu non son dese criterio eu estiven nas Pontes, Fene, Mugardos e que fago aquí o fixen alí pero hai contas que non gusten esa é outra cousa.

Toma a palabra o Sr. Alcalde sinalando que si o Secretario-Interventor si que non se pode facer, non se fai porque si o traemos estaríamos amparando unha ilegalidade.

O Sr. Alcalde dálle a palabra ao voceiro do PP para que siga coa súa intervención.

Intervén o Sr. José Manuel Cendan Fernández facendo referencia as subvencións, eu son consciente de que hai moitas asociación en Ares pero hai que darlle unha volta a isto, debe ser o concello máis asociativo de Ferrolterra, e ao final é repartir miseria eu creo que hai que hai que cambiar o criterio como ben dicía a voceira do BNG non ao 100% porque hai que adaptarse aos cartos que temos, pero si que había que puntualizar as sociedades tanto culturais como deportivas as que máis gastos teñen como por exemplo o Club de Remo o Numancia, hai que valorar a eses mozos/as que están facendo un esforzo todos os días había que darlle unha volta a isto, tamen sei que as demais asociacións algunha cousa faran e algo haberá que darlles pero habería que modificar o criterio.

En canto a execución do orzamento creo non vai ben, habería que facer un control por parte da persoa que leva facenda porque non se está a levar ben estase a executar pouco e a estas alturas son unhas cantidades importantes, ven mal e habería que rectificalo porque son cantidades importantes.

Como xa expuxemos anteriormente, creemos que os gastos non están adaptados e as inversións tampouco polo tanto imos a votar en contra, facemos estas advertencias para facer unha revisión e para o ano que ven facer unha boa inversión porque é fundamental inverter pero inverter ben.

Intervén o Sr. Alcalde sinalando que nos orzamentos dos anos pasados ían inversión importantes para as diferentes entidades, recordo que se mercou unha trainera, bateis efectivamente ademais das subvencións nominativas, hai convenios e hai axudas directas para mercar material, lles pagamos regatas que son certa de 30000€ é dicir non só é a subvención nominativa logo tamén hai convenios pola que se subvenciona a actividade por exemplo, o club de tenis leva unha subvención nominativa e logo pois se subvenciona un torneo polo tanto, non só son as subvención nominativas senón que logo hai convenios.

A verdade e que traer un orzamento a pleno e saber que van a ser aprobados é unha tranquilidade, cousa que non tivemos nas dúas primeiras lexislaturas, nas dúas primeiras lexislaturas non tiñamos esa tranquilidade en consecuencia afortunadamente a partir da segunda lexislatura eramos seis, na primeira eramos cinco entón ben, foi na primeira lexislatura





onde non tivemos garantías de que se aprobaba o orzamento porque eramos cinco, na segunda chegamos a seis co acordo de NAL, na segunda chegamos a cinco mantivemos o acordo co NAL e Marea e volvamos a ter esa tranquilidade e nesta lexislatura pois temos a tranquilidade de ter a maioría absoluta reforzada con NAL porque somos oito pero digo que na primeira lexislatura as pasamos canutas para aprobar o orzamento e ían inversión moi importantes para todos e ben, evidentemente é un documento que reflexa a habilitación de gasto e logo tamén hai modificacións que tamén hai que aprobalas nos plenos as modificacións extraordinarias todo fiscalizado é dicir, sen vir a o pleno non se fai nada, ven o orzamento e veñen as modificacións, os informes, aquí se gastan como reflexa tamén a memoria que tamén a votades vos e que vai ao tribunal de contas, aquí está todo intervindo por iso digo, que esa desconfianza, nos vos gustará o contido de cómo se gasta, pero desconfianza non pode haber porque teñen todos os controis vixentes e cumpridos como ben dixo o Sr. Secretario-Interventor isto vai ao tribunal de contas.

Remata o Sr. Alcalde preguntando si hai algunha outra intervención, non hai.

Sometida a Sometida a votación a aprobación do **"ORZAMENTO 2022"** o Pleno do, Concello por 8 votos a favor (7 do PSdeG-PSOE, 1 de NAL) E 5 en contra (3PP, 2 BNG) acorda:

1. Aprobar con carácter inicial o orzamento, relación de postos de traballo e cadro de persoal para o exercicio 2022.
2. De conformidade có artigo 169 do R.D.L. 2/2004, de 5 de marzo polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, expoñerase a procedemento de aprobación mediante publicación no B.O.P a efectos de reclamación polo prazo de 15 días.
3. En ausencia de reclamación o presente acordo parcial elevarase automaticamente a definitivo procedéndose á publicación do orzamento resumido por capítulos, así como o cadro de persoal.

Punto núm. 2.- Ordenanza reguladora do Imposto sobre o Incremento do Valor dos Terreos de Natureza urbana (IIVTNU).

Dáse conta do informe de intervención "ordenanza reguladora do imposto sobre o Incremento do Valor de Natureza urbana (IIVTNU) de data 25 de marzo de 2022 do seguinte teor literal:

INFORME DE INTERVENCIÓN

ASUNTO: MODIFICACIÓN DA ORDENANZA FISCAL REGULADORA DO IMPOSTO SOBRE O INCREMENTO DE VALOR DOS TERREOS DE NATUREZA URBANA

ANTECEDENTES:

Memoria de Alcaldía de data 21 de marzo de 2022.

NORMATIVA APLICABLE:





Lei reguladora das bases do réxime local, Lei 7/85, modificada entre outras pola Lei 11/99 e pola Lei 57/03 (LBRL)

Real decreto lexislativo 781/86, polo que se aproba o texto refundido das disposicións vixentes en materia de réxime local (TRRL)

Real decreto lexislativo 2/2004, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais (TRLRFL)

Real decreto 500/90, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da disposición anterior en materia orzamentaria (RO)

Lei 5/97, de administración local de Galicia.

Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios con administración local con habilitación de carácter nacional.

Demais normativa concordante e de aplicación.

CONSIDERACIÓNS:

Primeira: Os recursos das corporacións municipais

Os recursos das entidades locais aparecen enumerados no artigo 2 do Real decreto lexislativo 2/2004, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais. Sen prexuízo doutras clasificacións, poden dividirse entre ingresos de dereito público e ingresos de dereito privado. Dentro dos ingresos de dereito público distinguimos os tributarios e non tributarios, pertencendo os impostos á primeira categoría.

A regulación dos impostos locais recóllese nos artigos 59 e seguintes do Real decreto lexislativo 2/2004, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais. E concretamente a regulación do Imposto sobre o incremento de valor dos terreos de natureza urbana está regulado nos artigos 104 a 110 do citado texto legal.

As Entidades Locais, de conformidade co artigo 59.2 do TRLRFL, poderán establecer e esixir o Imposto sobre o Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana, de acordo coas pautas contidas na referida norma e as respectivas ordenanzas fiscais.

Ao tratarse dun imposto de natureza potestativa, necesita a aprobación dunha ordenanza fiscal para ser esixido, dexeito que sempre que a Entidade non manifeste a súa vontade de aplicalo a través do correspondente acordo plenario e mediante a pertinente Ordenanza fiscal, éste non pode ser esixido.

O IIVTNU é un imposto que foi obxecto de controversia. Reflexo diso son diversos pronunciamentos xurisprudencias que afectaron á constitucionalidade e validez de diversos artigos da Lei, reguladores do imposto.





Así en primeiro lugar a **Sentenza do Tribunal Constitucional 59/2017, de data 11 de maio de 2017**, que declarou inconstitucionais e nulos os artigos 107.1, 107.2.a) e 110.4, do TRLRFL, pero unicamente na medida en que someten a tributación situacións de inexistencia de incrementos de valor.

Posteriormente, o Alto Tribunal, na súa **Sentenza 126/2019, de data 31 de outubro de 2019**, declarou tamén inconstitucional o artigo 107.4 do citado TRLRFL, respecto dos casos nos que a cota a satisfacer sexa superior ao incremento patrimonial realmente obtido polo contribuínte.

E, finalmente, a recente **Sentenza 182/2021, de data 26 de outubro de 2021** que resolve a cuestión de inconstitucionalidade 4433-2020, e veu a declarar a inconstitucionalidade e nulidade dos artigos 107.1, segundo parágrafo, 107.2.a) e 107.4 do mencionado texto refundido.

O Tribunal Constitucional sinalou no fundamento xurídico 5 desta sentenza que «o mantemento do actual sistema obxectivo e obrigatorio de determinación da base imponible, por ser alleo á realidade do mercado inmobiliario e da crise económica, e, por tanto, á marxe da capacidade económica gravada polo imposto e demostrada polo contribuínte vulnera o principio de capacidade económica como criterio de imposición (artigo 31.1 CE)»

A efectos de dar resposta ao mandato do Alto Tribunal, de levar a cabo as modificacións ou adaptacións pertinentes no réxime legal do IIVTNU, ditouse por parte do Goberno, o Real Decreto Lei 26/2021, do 8 de novembro *“polo que se adapta o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, á recente xurisprudencia do Tribunal Constitucional respecto do Imposto sobre o Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana”*. Dito Real Decreto Lei, foi publicado no B.O.E. nº 268, do 9 de novembro de 2021, entrando en vigor, por tanto, o 10 de novembro. Na súa Disposición transitoria única, recolle o deber de modificar, no prazo de seis meses desde a entrada en vigor do devandito texto, as ordenanzas fiscais reguladoras do Imposto sobre o Incremento do Valor dos Terreos de Natureza Urbana co fin de adaptalas ao novo marco legal.

En atención a este mandato, faise necesaria a modificación da Ordenanza fiscal reguladora do Imposto sobre o Incremento do Valor dos Terreos de Natureza Urbana coa finalidade de adaptala ao novo réxime legal do imposto.

Dada a antigüedade da actual ordenanza cuxa redacción ten algo máis de 20 anos (decembro-1989) que foi obxecto de adaptación no ano 2003 ás determinacións da Lei 51/2002, de 27 de decembro de reforma da Lei 39/1988, propónse na memoria de Alcaldía a inclusión das modificacións posteriores que se introduciron no articulado, e que xa se viñan aplicando por efecto directo da Lei, para adaptala ao contido

Segunda: Modificacións propostas





1.- As modificacións propostas na memoria de Alcaldía, adáptanse á nova regulación contida nos artigos 104 a 110 do Texto refundido da Lei reguladora de facendas locais, modificado polo RDL 26/2021, do 8 de novembro, polo que se adapta o texto refundido da Lei reguladora de facendas locais á Sentenza do Tribunal Constitucional respecto do IIVTNU:

Modifícase o artigo 3º referido aos supostos de non suxeición, adaptándose a redacción da ordenanza á regulación que sobre esta cuestión contén a Lei (apartados 3, 4 e 5 do artigo 104) e contemplando expresamente un suposto de non suxeición a favor da transmisión de inmobles de natureza urbana que non suponen incremento real de valor

Modifícase o artigo 7º introducindo os cambios necesarios no método de determinación da base impositiva para dar cumprimento ao mandato do TC de que o método obxectivo de determinación da base impositiva non sexa o único método legalmente admitido.

Deste xeito se reflicten os dous métodos actuais: sistema obxectivo de determinación da base impositiva (por aplicación de coeficientes) e sistema de determinación pola plusvalía real.

Substitúense as porcentaxes aplicables sobre o valor do terreo no momento de devindicación do imposto, por coeficientes máximos en función do número de anos transcorridos desde a transmisión anterior.

Inclúese a previsión de tomar como base impositiva o incremento real do valor, a instancias do suxeito pasivo, cando éste sexa inferior á base impositiva calculada por aplicación de coeficientes.

2.- Para adaptar a ordenanza á regulación actual contida na Lei sobre o imposto, se introducen os seguintes cambios enumerados na memoria de Alcaldía:

Modifícase o artigo 2º no que se substitúe a redacción anterior referida á determinación dos bens de natureza urbana pola extraída directamente da propia Lei (artigo 104.2 TRLRFL).

Modifícase o artigo 4º referido aos supostos de exención introducindo os seguintes contemplados na Lei:

Para as transmisións de bens que se atopen dentro do perímetro delimitado coma conxunto histórico-artístico ou declaradas individualmente como BIC

Para as transmisións realizadas por persoas físicas con ocasión da dación en pago da vivenda habitual do debedor hipotecario ou garante do mesmo.

Modifícase onde se establecía “en ningún caso o período de xeración podería ser inferior a un ano” pola redacción actual da Lei no seu artigo 107.4 sobre esta cuestión:





“No caso de que o período de xeración sexa inferior a un ano, se prorrateará o coeficiente aual tendo en conta o número de meses completos, é dicir, sen ter conta das fraccións inferiores ao mes.”

- Modifícase o artigo 9 referido ao cálculo do valor do terreo nos casos de transmisión, introducíndose a previsión, xa contida na Lei, respecto dos supostos nos que o valor aos efectos do imposto de bens inmobles sexa consecuencia dunha ponencia de valores que non reflexe modificacións de planeamento que foran aprobadas con posterioridade á aprobación da ponencia.
- Modifícase o cálculo do valor dos terreos nos supostos de constitución e transmisión de dereitos reais de goce limitativos de dominio sobre terreos de natureza urbana, adaptándose a ordenanza á redacción actual do artigo 107.2.b.
- Modifícase ás bonificacións do imposto. Adáptase o seu contido á regulación actual da Lei neste aspecto, e susbtitúese a bonificación contemplada na Ordenanza a modificar, que xa non consta no articulado da Lei, por unha nova sí contemplada e referida aos supostos de transmisión lucrativa por causa de morte.

Terceira: A tramitación do expediente.

En relación á tramitación do expediente, é preciso recordar o que establece ao respecto o artigo 17 do TRLRFL:

“Artículo 17.

1. Los acuerdos provisionales adoptados por las corporaciones locales para el establecimiento, supresión y ordenación de tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como **las aprobaciones y modificaciones de las correspondientes ordenanzas fiscales**, se expondrán en el tablón de anuncios de la entidad durante treinta días, como mínimo, dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.

Las Entidades Locales publicarán, en todo caso, los anuncios de exposición en el Boletín Oficial de la Provincia, o, en su caso, en el de la Comunidad Autónoma uniprovincial. Las Diputaciones Provinciales, los órganos de gobierno de las entidades supramunicipales y los Ayuntamientos de población superior a 10.000 habitantes deberán publicarlos, además, en un diario de los de mayor difusión de la provincia, o de la Comunidad Autónoma uniprovincial.

Finalizado el período de exposición pública, las Corporaciones locales adoptarán los acuerdos definitivos que procedan, resolviendo las reclamaciones que se hubieran presentado y aprobando la redacción definitiva de la Ordenanza, su derogación o las modificaciones a que se refiera el acuerdo provisional. En el caso de que no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo, hasta entonces provisional, sin necesidad de acuerdo plenario





En todo caso, los acuerdos definitivos a que se refiere el apartado anterior, incluyendo los provisionales elevados automáticamente a tal categoría, y el texto íntegro de las Ordenanzas o de sus modificaciones, habrán de ser publicados en el Boletín Oficial de la Provincia o, en su caso, de la Comunidad Autónoma uniprovincial, sin que entren en vigor hasta que se hayan llevado a cabo dicha publicación.

Las Diputaciones Provinciales, Consejos, Cabildos insulares y, en todo caso, las demás Entidades Locales cuando su población sea superior a 20.000 habitantes, editarán el texto íntegro de las ordenanzas Fiscales reguladoras de sus tributos dentro del primer cuatrimestre del ejercicio económico correspondiente.

En todo caso, las Entidades Locales habrán de expedir copias de las ordenanzas fiscales publicadas a quienes las demanden”.

En consecuencia, os pasos a seguir para a aprobación deste expediente son os seguintes:

-Dítame da Comisión Informativa.

Aprobación inicial polo Pleno da Corporación (mediante o voto favorable da maioría simple dos membros presentes na sesión validamente constituída).

Exposición pública das modificacións inicialmente aprobadas no Taboleiro de Anuncios do Concello durante trinta días hábiles, co fin de que os interesados podan examinalas e interpoñer, no seu caso, as reclamacións que estimen oportunas perante o Pleno. O inicio da exposición deberá ser igualmente publicada no BOP.

-Transcorrido o período de exposición pública, e no caso de que non se tiveran interposto reclamacións durante o mesmo, o acordo ata entón provisional elevarase automaticamente á categoría de definitivo sen necesidade dun novo acordo Plenario. Caso de existir reclamacións, o Pleno deberá tomalas en consideración e decidir sobre a súa procedencia.

-En todo caso, o texto definitivo das Ordenanzas (ou das súas modificacións) precisará para a súa entrada en vigor ser publicado no BOP.

CONCLUSIÓN

Por todo o exposto, analizada a información incluída na documentación incorporada ao expediente, infórmase favorablemente a proposta presentada.

Ares, a 25 de marzo de 2022

Dáse conta da medmoria da Alcaldía “Modificación da ordenanza reguladora do imposto sobre o incremento de valor de terreos de natureza urbana” de data 1 de abril de 2022 que a continuación se transcribe.

MEMORIA DA ALCALDÍA





ASUNTO: MODIFICACIÓN DA ORDENANZA FISCAL REGULADORA DO IMPOSTO SOBRE O INCREMENTO DE VALOR DOS TERREOS DE NATUREZA URBANA

ANTECEDENTES:

O Imposto sobre o incremento de valor dos terreos de natureza urbana (IIVTNU) regúlase nos artigos 104 a 110 do RDL 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora de facendas locais (TRLRFL).

Historicamente este imposto foi obxecto de controversia, xa que pola propia configuración legal da base imponible, estaba a someter a tributación situacións de inexistencia de incremento real de valor en transmisións de terreos de natureza urbana. É dicir, a normativa do tributo tiña en conta o valor catastral do terreo no momento da devindicación e non o valor real de incremento patrimonial.

O Tribunal Constitucional pronunciouse en varias ocasións sobre o fondo desta cuestión. Así, a Sentenza do Tribunal Constitucional 59/2017, de 11 de maio de 2017, declarou inconstitucionais e nulos os artigos 107.1, 107.2.a) e 110.4, do TRLRFL, aprobado por RDL 2/2004, pero unicamente na medida en que sometían a tributación situación de inexistencia de incrementos de valor.

Posteriormente o TC por Sentencia 126/2019, de 31 de outubro de 2019, declarou inconstitucional o artigo 107.4, respecto dos casos nos que a cota a satisfacer fora superior ao incremento patrimonial realmente obtido.

Recentemente o TC ditou a Sentencia 182/2021, de 26 de outubro de 2021, que declara a inconstitucionalidade e nulidade dos artigos 107.1, segundo parágrafo, 107.2.a) e 107.4 do TRLRFL, deixando unha laguna normativa sobre a determinación da base imponible. Esta circunstancia impedía a esixibilidade do imposto, na medida en que deixaba de existir un método de cálculo da base imponible.

Tras esta última sentenza do TC, o lexislador procedeu á modificación da normativa reguladora do tributo a través do Real decreto lei 26/2021, do 8 de novembro, polo que se adapta o texto refundido da Lei reguladora de facendas locais aprobado polo Real Decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, ás Sentenzas do Tribunal Constitucional respecto do Imposto sobre o Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana.

A disposición transitoria única do RDL 26/2021 establece un prazo de seis meses dende a súa entrada en vigor, para modificar as ordenanzas fiscais, mencionando que ata que entre en vigor esta modificación resultará de aplicación o disposto no RDL 26/2021.

MODIFICACIÓNS PROPOSTAS:

As modificacións propostas da vixente ordenanza fiscal reguladora deste imposto responden ao mandato do RDL 26/2021 de adaptala á lexislación vixente, tendo en conta a nova situación na que só se tributará pola plusvalía real.





Do mesmo xeito, tendo en conta a antigüidade da redacción da ordenanza actual, que ten máis de 20 anos, propóñense as adaptacións necesarias para adaptala aos cambios que se foron producindo na regulación legal do imposto durante este tempo.

A continuación relaciónanse as modificacións propostas no texto da vixente ordenanza fiscal:

Primeira.- Modificación do artigo 2º

Substitúese a redacción anterior referida á determinación dos bens de natureza urbana, pola seguinte, extraída directamente da propia Lei (artigo 104.2 TRLRFL):

“Está suxeito o incremento de valor que experimenten os terreos que deban ter a consideración de urbanos, a efectos do devandito Imposto sobre Bens Inmóbles, con independencia de que estean ou non contemplados como tales no Catastro ou no padrón daquel. Para os efectos deste imposto, estará así mesmo suxeito a este o incremento de valor que experimenten os terreos integrados nos bens inmóbles clasificados como de características especiais a efectos do Imposto sobre Bens Inmóbles”

Segunda.- Modificación do artigo 3º

Referido aos supostos de non suxeición.

Adáptase a redacción da ordenanza á regulación que sobre esta cuestión contén a Lei (apartados 3, 4 e 5 do artigo 104).

“b) As achegas de bens e dereitos realizadas polos cónxuxes á sociedade conxugal, as adxudicacións que ao seu favor e en pagamento delas se verifiquen e as transmisións que se fagan ós cónxuxes en pagamento dos seus haberes comúns

c) As transmisións de bens inmóbles entre cónxuxes ou a favor dos fillos, como consecuencia do cumprimento de sentencias nos casos de nulidade, separación ou divorcio matrimonial, sexa cal sexa o réxime económico matrimonial.”

Neste caso, permanecendo o seu contido invariable, corríxese a determinación dos supostos regulados nas letras a) e c) do artigo 4 da ordenanza vixente, como de exención, que pasan a considerarse supostos de non suxeición, de acordo co tenor literal da Lei (artigo 104.3).

“d) As achegas ou transmisións de ben inmóbles efectuadas á Sociedade de xestión de Activos Procedentes da Reestructuración Bancaria , S.A., así como as achegas ou transmisións realizadas pola mesma, nos termos regulados no artigo 104.4 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo , polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora de Facendas Locais”.





Este suposto de non suxeición supón a adaptación deste artigo 3 ao establecido no artigo do TRLRFL, modificado pola Lei 26/2013, de 27 de decembro, de caixas de aforro e fundacións bancarias.

“e) Non se producirá a suxeición ao imposto nas transmisións de terreos respecto dos cales o suxeito pasivo do imposto acredite a inexistencia de incremento de valor por diferenza entre os valores dos devanditos terreos nas datas de transmisión e adquisición

Para elo, o interesado en acreditar a inexistencia de incremento de valor deberá declarar a transmisión, así como aportar os títulos que documenten a transmisión e a adquisición, entendéndose por interesados, a estes efectos, as persoas ou entidades a que se refire o artigo 106 do TRLRFL.

Para constatar a inexistencia de incremento de valor, como valor de transmisión ou de adquisición do terreo tomarase en cada caso o maior dos seguintes valores, sen que para estes efectos poidan computarse os gastos ou tributos que graven ditas operacións: o que conste no título que documente a operación ou o comprobado, no seu caso, pola Administración tributaria.

Cando se trate da transmisión dun inmovible no que haxa solo e construción, tomarase como valor do solo para estes efectos o que resulte de aplicar a proporción que represente na data de pagamento do imposto o valor catastral do terreo respecto do valor catastral total e esta proporción aplicarase tanto ao valor de transmisión como, no seu caso, ao de adquisición.

Se a adquisición ou a transmisión fose a título lucrativo aplicaranse as regras do parágrafo anterior tomando, no seu caso, polo primeiro dos dous valores a comparar sinalados anteriormente, o declarado no Imposto sobre Sucesións e Doazóns.

Na posterior transmisión dos inmobiles aos que se refire este apartado, para o cómputo do período de tempo ao longo do que se ten posto de manifesto o incremento de valor dos terreos, non se terá en conta o período anterior á súa adquisición. O disposto neste parágrafo non será de aplicación nos supostos de aportacións ou transmisións de bens inmobiles que resulten non suxeitas en virtude do disposto no apartado 2 deste artigo ou na disposición adicional segunda da Lei 27/2014, do 27 de novembro, do Imposto sobre Sociedades.”

Nesta modificación refléxase como suposto de non suxeición ao imposto as operacións de transmisións de terreos nas que non existe un incremento real de valor ou plusvalía, en consonancia coa modificación operada na normativa do tributo a través do RDL 26/2021 de 8 de novembro, polo que se adapta o Texto refundido da Lei reguladora de facendas locais á recente xurisprudencia do Tribunal Constitucional respecto do IIVTNU.

Terceira.- Modificación do artigo 4.

Engádense os seguintes supostos de exención:





“b) As transmisións de bens que se atopen dentro do perímetro delimitado coma conxunto histórico-artístico, ou teñan sido declarados individualmente de interese cultural, segundo o disposto na Lei 16/1985, do 25 de xuño, do patrimonio histórico español, cando os seus propietarios ou titulares de dereitos reais acrediten que teñen realizado ao seu cargo obras de conservación, mellora ou rehabilitación nos ditos inmobles.

Para desfrutar desta exención, que será rogado, deberá acreditarse a declaración individual de ben de interese cultural ou a súa situación indubitada dentro do perímetro delimitado como Conxunt o Histórico-Artístico. Así mesmo, acreditarase a execución de proxectos de conservación, mellora ou rehabilitación debidamente autorizados, para o cal presentaranse os proxectos, as licencias e permisos preceptivos e o certificado de fin de obra correspondente.

Teran a consideración de obras de conservación, mellora ou rehabilitación aos efectos da presente exención, as seguintes:

- *De rehabilitación ou reconstrucción total.*
- *De conservación ou mellora, sempre que o importe destas obras supere o 30 por 100 do valor de construción do inmovible a efectos do Imposto sobre bens inmobles de natureza urbana, correspondente ó ano de conclusión da obra.*

Os servizos técnicos municipais incorporarán un informe respecto da necesidade ou utilidade das obras para a conservación do Patrimonio e a adecuación das obras aos requisitos exixidos para a concesión da exención. O suxeito pasivo deberá estar ao corrente das súas obrigas tributarias co concello respecto dos tributos que gravan o inmovible en cuestión e presentará declaración respecto de ter realizado ao seu cargo as obras.”

“c) as transmisións realizadas por persoas físicas con ocasión da dación en pago da vivenda habitual do debedor hipotecario ou garante do mesmo, para a cancelación de débedas garantidas con hipoteca que recaía sobre a mesma, contraídas con entidades de crédito ou calquera outra entidade que, de maneira profesional, realice a actividade de concesión de préstamos ou créditos hipotecarios.

Así mesmo, estarán exentas as transmisións da vivenda en que concorran os requisitos anteriores, realizadas en execucións hipotecarias xudiciais ou notariais.

Para ter dereito á exención requírese que o debedor ou garante transmitente ou calquera outro membro da súa unidade familiar non dispoña, no momento de poder evitar o alleamento da vivenda, doutros bens ou dereitos en contía suficiente para satisfacer a totalidade da débeda hipotecaria. Presumirase o cumprimento deste requisito. Non obstante, se con posterioridade se comprobase o contrario, procederase a xirar a liquidación tributaria correspondente.

Para estes efectos, considerarase vivenda habitual aquela na que figurase empadroado o contribuínte de forma ininterrompida durante, polo menos, os dous anos anteriores á transmisión ou desde o momento da adquisición se o devandito prazo fose inferior aos dous anos.





Respecto ao concepto de unidade familiar, estarase ao disposto na lei 35/2006, de 28 de novembro, do Imposto sobre a Renda das Persoas Físicas e de modificación parcial das leis dos Impostos sobre Sociedades, sobre a Renda de non Residentes e sobre o Patrimonio. Para estes efectos, equipararase o matrimonio coa parella de feito legalmente rexistrada.”

Este cambio efectúase para completar os supostos de exención, adaptando os mesmo á modificación do artigo 105.1 do TRLRFL, operada pola Lei 18/2014, de 15 de outubro, de aprobación de medidas urxentes para o crecemento, a competitividade e a eficiencia.

Cuarta.- Modificación do artigo 7:

Modificación do método de determinación da base imponible, refectindo os dous métodos actuais: sistema obxectivo de determinación da base imponible (por aplicación de coeficientes) e sistema de terminación pola plusvalía real.

Dáse cumprimento ao mandato do TC, de que o método obxectivo de determinación da base imponible non sexa o único método legalmente admitido.

Substitúense as porcentaxes anuais aplicables sobre o valor do terreo no momento de devindicación do imposto, por coeficientes máximos en función do número de anos transcorridos desde a transmisión anterior.

Inclúese a previsión de tomar como base imponible o incremento real do valor, a instancias do suxeito pasivo, cando éste sexa inferior á base imponible calculada por aplicación de coeficientes.

Quinta.- Se introduce respecto ó período de xeración a redacción actual da Lei no seu artigo 107.4 :

“No caso de que o período de xeración sexa inferior a un ano, se prorrateará o coeficiente anual tendo en conta o número de meses completos, é dicir, sen ter conta das fraccións inferiores ao mes.”

Sexta.- Referido ao cálculo do valor do terreo nos casos de transmisión.

Introdúcese a previsión, xa contida na Lei, respecto dos supostos nos que o valor aos efectos do imposto de bens inmobles sexa consecuencia dunha ponencia de valores que non reflexe modificacións de planeamento que foran aprobadas con posterioridade á aprobación da ponencia.

Sétima.- Referido ao cálculo do valor dos terreos nos supostos de constitución e transmisión de dereitos reais de goce limitativos de dominio sobre terreos de natureza urbana.

Adáptase a ordenanza á redacción actual da Lei (artigo 107.2.b):





“Na constitución e transmisión de dereitos reais de goce limitativos do dominio sobre terreos de natureza urbana, a porcentaxe correspondente aplicarase sobre a parte do valor definido no artigo anterior que represente, respecto do mesmo, o valor dos referidos dereitos calculado mediante a aplicación das normas do imposto sobre transmisións patrimoniais e actos xurídicos documentados.”

Oitava.-Adáptase o seu contido á regulación actual da Lei neste aspecto. A bonificación contemplada neste precepto da Ordenanza a modificar xa non consta no articulado da Lei. Queda redatado como se indica a seguir:

“1. Gozarán de bonificación nas cotas deste imposto que se devindiquen nas transmisións de terreos ou na transmisión e constitución de dereitos reais de goce limitativos do dominio, realizadas a título lucrativo por causa de morte a favor dos descendentes e adoptados, os cónxuxes e os ascendentes e adoptantes, segundo a escala que se contén no apartado seguinte.

2. As bonificacións da cota a que se refire o apartado anterior aplicaranse segundo a seguinte escala:

Cota Tributaria	Bonificación
Ata 10.000 euros	95 por 100
De 10.000,01 euros ata 25.000 euros	85 por 100
máis de 25.000 euros	75 por 100

3. A cota tributaria para aplicación da escala de bonificación computarase pola totalidade de inmoables obxecto da transmisión lucrativa a liquidar.”

TEXTO ÍNTEGRO DA ORDENANZA NA REDACCIÓN QUE SE PROPÓN:

“ORDENANZA FISCAL REGULADORA DO IMPOSTO SOBRE O INCREMENTO DO VALOR DOS TERREOS DE NATUREZA URBANA

CAPÍTULO I

Feito imponible

Artigo 1º

1. Constitúe o feito imponible do imposto o incremento de valor que experimenten os terreos de natureza urbana e que se poña de manifesto como consecuencia da transmisión da súa propiedade por calquera título ou da constitución ou transmisión de calquera dereito real de goce, limitativo do dominio, sobre os referidos bens.

2. O título a que se refire o apartado anterior poderá consistir en:





- a) Negocio xurídico " mortis causa".
- b) Declaración formal de herdeiros " ab intestato".
- c) Negocio xurídico " ínter vivos", sexa de carácter oneroso ou gratuíto.
- d) Alleamento en poxa pública.
- e) Expropiación forzosa

Artigo 2º

Está suxeito a este imposto o incremento de valor que experimenten os terreos que deban ter a consideración de urbanos, a efectos do devandito Imposto sobre Bens Inmóbles, con independencia de que estean ou non contemplados como tales no Catastro ou no padrón daquel. Para os efectos deste imposto, estará así mesmo suxeito a éste o incremento de valor que experimenten os terreos integrados nos bens inmóbles clasificados como de características especiais a efectos do Imposto sobre Bens Inmóbles

Artigo 3º

Non estarán suxeitos a este imposto:

- a) O incremento de valor que experimenten os terreos que teñan a consideración de rústicos para os efectos do Imposto sobre Bens Inmóbles.
- b) As achegas de bens e dereitos realizadas polos cónxuxes á sociedade conxugal, as adxudicacións que ao seu favor e en pagamento delas se verifiquen e as transmisións que se fagan ós cónxuxes en pagamento dos seus haberes comúns
- c) As transmisións de bens inmóbles entre cónxuxes ou a favor dos fillos, como consecuencia do cumprimento de sentencias nos casos de nulidade, separación ou divorcio matrimonial, sexa cal sexa o réxime económico matrimonial.
- d) Ás achegas ou transmisións de beninmóbles efectuadas á Sociedade de sestión de Activos Procedentes de Reestructuración Bancaria, s.a., así como as achegas ou transmisións realizadas pola mesma, nos termos regulados no artigo 104.4 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora de Facendas Locais.
- e) Non se producirá a suxección ao imposto nas transmisións de terreos respecto dos cales o suxeito pasivo do imposto acredite a inexistencia de incremento de valor por diferenza entre os valores dos devanditos terreos nas datas de transmisión e adquisición.

Para elo, o interesado en acreditar a inexistencia de incremento de valor deberá declarar a transmisión, así como aportar os títulos que documenten a transmisión e a adquisición, entendéndose por interesados, a estes efectos, as persoas ou entidades a que se refire o artigo 106 do TRLRFL.





Para constatar a inexistencia de incremento de valor, como valor de transmisión ou de adquisición do terreo tomarase en cada caso o maior dos seguintes valores, sen que para estes efectos poidan computarse os gastos ou tributos que graven ditas operacións: o que conste no título que documente a operación ou o comprobado, no seu caso, pola Administración tributaria.

Cando se trate da transmisión dun inmovible no que haxa solo e construción, tomarase como valor do solo para estes efectos o que resulte de aplicar a proporción que represente na data de pagamento do imposto o valor catastral do terreo respecto do valor catastral total e esta proporción aplicarase tanto ao valor de transmisión como, no seu caso, ao de adquisición.

Se a adquisición ou a transmisión fose a título lucrativo aplicaranse as regras do parágrafo anterior tomando, no seu caso, polo primeiro dos dous valores a comparar sinalados anteriormente, o declarado no Imposto sobre Sucesións e Doazóns.

Na posterior transmisión dos inmoables aos que se refire este apartado, para o cómputo do período de tempo ao longo do que se ten posto de manifesto o incremento de valor dos terreos, non se terá en conta o período anterior á súa adquisición. O disposto neste parágrafo non será de aplicación nos supostos de aportacións ou transmisións de bens inmoables que resulten non suxeitas en virtude do disposto no apartado 2 deste artigo ou na disposición adicional segunda da Lei 27/2014, do 27 de novembro, do Imposto sobre Sociedades.

CAPITULO II

Exencións

Artigo 4º.-

Están exentos deste imposto os incrementos de valor que se manifesten a consecuencia dos seguintes actos:

A constitución e transmisión de dereitos de servidume.

As transmisións de bens que se atopen dentro do perímetro delimitado coma conxunto histórico-artístico, ou teñan sido declarados individualmente de interese cultural, segundo o disposto na Lei 16/1985, do 25 de xuño, do patrimonio histórico español, cando os seus propietarios ou titulares de dereitos reais acrediten que teñen realizado ao seu cargo obras de conservación, mellora ou rehabilitación nos ditos inmoables.

Para desfrutar desta exención, que será rogada, deberá acreditarse a declaración individual de ben de interese cultural ou a súa situación indubitada dentro do perímetro delimitado como Conxunto Histórico-Artístico. Así mesmo, acreditarase a execución de proxectos de conservación, mellora ou rehabilitación debidamente autorizados, para o cal presentaranse





os proxectos, as licencias e permisos preceptivos e o certificado de fin de obra correspondente.

Terán a consideración de obras de conservación, mellora ou rehabilitación aos efectos da presente exención, as seguintes:

- de rehabilitación ou reconstrución total.
- de conservación ou mellora, sempre que o importe destas obras supere o 30 por 100 do valor de construción do inmovible a efectos do Imposto sobre bens inmovibles de natureza urbana, correspondente ó ano de conclusión da obra.

Os servizos técnicos municipais incorporarán un informe respecto da necesidade ou utilidade das obras para a conservación do Patrimonio e a adecuación das obras aos requisitos exigidos para a concesión da exención. O suxeito pasivo deberá estar ao corrente das súas obrigas tributarias co concello respecto dos tributos que gravan o inmovible en cuestión e presentará declaración respecto de ter realizado ao seu cargo as obras.

- c) As transmisións realizadas por persoas físicas con ocasión da dación en pago da vivenda habitual do debedor hipotecario ou garante do mesmo, para a cancelación de débedas garantidas con hipoteca que recaia sobre a mesma, contraídas con entidades de crédito ou calquera outra entidade que, de maneira profesional, realice a actividade de concesión de préstamos ou créditos hipotecarios.

Así mesmo, estarán exentas as transmisións da vivenda en que concorran os requisitos anteriores, realizadas en execucións hipotecarias xudiciais ou notaríaís.

Para ter dereito á exención requírese que o debedor ou garante transmitente ou calquera outro membro da súa unidade familiar non dispoña, no momento de poder evitar o alleamento da vivenda, doutros bens ou dereitos en contía suficiente para satisfacer a totalidade da débeda hipotecaria. Presumirase o cumprimento deste requisito. Non obstante, se con posterioridade se comprobase o contrario, procederase a xirar a liquidación tributaria correspondente.

Para estes efectos, considerarase vivenda habitual aquela na que figurase empadroadado o contribuínte de forma ininterrompida durante, polo menos, os dous anos anteriores á transmisión ou desde o momento da adquisición se o devandito prazo fose inferior aos dous anos.

Respecto ao concepto de unidade familiar, estarase ao disposto na Lei 35/2006, do 28 de novembro, do Imposto sobre a Renda das Persoas Físicas e de modificación parcial das leis dos Impostos sobre Sociedades, sobre a Renda de non Residentes e sobre o Patrimonio. Para estes efectos, equipararase o matrimonio coa parella de feito legalmente rexistrada.

Artigo 5º .-





1. Están exentos deste imposto, así mesmo, os incrementos de valor correspondentes cando a obrigación de satisfacer aquel recaia sobre as seguintes persoas ou entidades:

- a) O Estado, A Comunidade Autónoma de Galicia, e as entidades locais ás que pertenza o Concello, así como os organismos autónomos do Estado e as entidades de dereito público de análogo carácter da Comunidade Autónoma de Galicia e das devanditas entidades locais.
- b) O Concello de Ares e as entidades locais integradas neste ou nas que se integre o Concello, así como as súas respectivas entidades de dereito público de análogo carácter ós Organismos autónomos do Estado.
- c) As institucións que teñan a cualificación de benéficas ou benéfico- docentes.
- d) As entidades xestoras da Seguridade Social e as Mutualidades de Previsión Social reguladas na Lei 30/1995, do 8 de novembro, de Ordenación e Supervisión dos Seguros Privados.
- e) Os titulares de concesións administrativas revertibles respecto dos terreos afectos ás mesmas.
- f) A Cruz Vermella Española.
- g) As persoas ou entidades ás que ó seu favor se lle recoñecera a exención en tratados ou convenios internacionais.

CAPÍTULO III

Suxeitos pasivos

Artigo 6º .-

1. Terán a condición de suxeitos pasivos deste imposto a título de contribuíntes:

- a) Nas transmisións de terreos ou na constitución ou transmisións de dereitos reais de goce limitativos do dominio, a título lucrativo, a persoa física ou a entidade a que se refire o artigo 35.4 da Lei 58/2003, de 17 de decembro, Xeral Tributaria, que adquira o terreo ou a persoa ou entidade a favor da que se constitúa ou transmita o dereito real de que se trate.
- b) Nas transmisións de terreos ou na constitución ou transmisións de dereitos reais de goce limitativos do dominio a título oneroso, a persoa física ou xurídica, ou a entidade a que se refire o artigo 35.4 da Lei 58/2003, de 17 de decembro, Xeral Tributaria, que transmita o terreo ou a persoa ou entidade que constitúa ou transmita o dereito real de que se trate.

CAPITULO IV

Base Imponible

Artigo 7º-





A base imponible deste imposto está constituída polo incremento real do valor dos terreos de natureza urbana, posto de manifesto no momento do devengo e experimentado ao longo dun período máximo de 20 anos.

Para determinar a base imponible aplicarase sobre o valor do terreo no momento do devengo, determinado conforme o disposto nos artigos 8, 9, 10, 11 e 12 desta ordenanza, os coeficientes máximos previstos no Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo polo que se aproba o Texto refundido da Lei reguladoras das Facendas Locais coas actualizacións vixentes en cada momento realizadas mediante norma con rango legal, poidendo levarse a cabo esa actualización mediante as leis de orzamentos xerais do Estado.

Cando, a instancia do suxeito pasivo, conforme ao procedemento establecido no artigo 3.e) da presente ordenanza, se constata que o importe do incremento de valor é inferior ao importe da base imponible determinada conforme o disposto nos apartados anteriores, tomarase como base imponible o importe do devandito incremento de valor.

Artigo 8.-

Para os efectos de determinar o período de tempo en que se xere o incremento de valor, tomaranse tan só os anos completos transcorridos entre a data da anterior adquisición do terreo de que se trate ou da constitución ou transmisión igualmente anterior dun dereito real de goce limitativo do dominio sobre o mesmo e a produción do feito imponible deste imposto, sen que se teñan en consideración as fraccións de ano.

No caso de que o período de xeración sexa inferior a un ano, se prorrateará o coeficiente anual tendo en conta o número de meses completos, é dicir, sen ter conta das fraccións inferiores ao mes.

Artigo 9.-

Nas transmisións de terreos de natureza urbana considérase como valor dos mesmos ao tempo do devengo deste imposto o que teñan fixado en dito momento para os efectos do Imposto sobre Bens Inmóveis.

No obstante, cando dito valor sexa consecuencia dunha ponencia de valores que non reflexe modificacións no planeamento aprobadas con posterioridade a aprobación da citada ponencia, poderase liquidar provisionalmente este imposto conforme o mesmo. Nestes casos, na liquidación definitiva aplicarase o valor dos terreos unha vez sexa obtida conforme aos procedementos de valoración colectiva que se instrúan, referido á data do devengo. Cando esta data non coincida coa de efectividade dos novos valores catastrais, estes corrixiñanse aplicando os coeficientes de actualización que correspondan, establecidos ó efecto nas Leis de Orzamentos Xerais do Estado.

Cando o terreo, aínda sendo de natureza urbana ou integrado nun ben inmovible de características especiais, no momento da devindicación do imposto non teña determinado





o valor catastral en dito momento, o Concello poderá practicar a liquidación cando o referido valor catastral sexa determinado, referindo dito valor ó momento da devindicación.

Artigo 10º .-

Na constitución e transmisión de dereitos reais de goce limitativos do dominio sobre terreos de natureza urbana, a porcentaxe correspondente aplicarase sobre a parte do valor definido no artigo anterior que represente, respecto do mesmo, o valor dos referidos dereitos calculado mediante a aplicación das normas do imposto sobre transmisións patrimoniais e actos xurídicos documentados.

Artigo 11ª.-

Na constitución ou transmisión do dereito para elevar unha ou máis plantas sobre un edificio ou terreo ou do dereito de realizar a construción baixo chan sen implicar a existencia dun dereito real de superficie, a porcentaxe correspondente aplicarase sobre a parte do valor catastral que represente, respecto do mesmo, o módulo de proporcionalidade fixado na escritura de transmisión ou, na súa falta, o que resulte de establecer a proporción entre a superficie ou volumen das plantas para construír en voo ou en subsoló e a total superficie ou volumen edificadas unha vez construídas aquelas.

Artigo 12º .-

Nos supostos de expropiación forzosa a porcentaxe, aplicarase sobre a parte do xustiprezo que corresponda ó valor do terreo, salvo que o valor definido no artigo 9 desta ordenanza fose inferior, caso no que prevalecerá este último sobre o xustiprezo.

Intervén o Sr. Alcalde sinalando que neste punto vai a tratar a "Ordenanza reguladora do Imposto sobre o Incremento do Valor dos Terreos de Natureza urbana (IIVTNU)" tribunal constitucional viña avisando ao goberno de que tiña que modificar o que coñecemos como plusvalía o goberno viña desobedecendo as advertencias do tribunal constitucional, o tribunal constitucional cansouse e na segunda sentenza declarou a nulidade da normativa vixente e aí os diferentes gobernos que viñan pasando deste tema nun mes levaron ao congreso unha nova normativa porque non a levaron antes, e tiveron que esperara a que o tribunal constitucional cumprise a ameaza que fixo de que iso non podía seguir así entón nós temos que adaptar esa plusvalía a esa regulación externa que aprobou o goberno rapidamente cando se coñeceu a sentenza do tribunal constitucional, iso é o que ven a adaptación da nosa ordenanza a nova normativa que aprobouse con motivo da sentenza do tribunal constitucional.

O Sr. Alcalde abre a primeira quenda de intervencións, dálle a palabra a voceira do BNG.

Intervén a Sra. Brage Otero manifestando que é lei e polo tanto hai que votar a favor.

O Sr. Alcalde dálle a palabra ao voceiro do PP.





Toma a palabra o Sr. José Manuel Cendan Fernández sinalando que vansen a abster porque non lle dou tempo a miralo, a verdade é que pensamos que o pleno ía a ser doutra forma e polo tanto ímonos a abster.

Intervén o Sr. Alcalde preguntando si hai algunha outra intervención, non hai e polo tanto somete o punto a votación.

Sometida a votación a aprobación a **"Ordenanza reguladora do Imposto sobre o Incremento do Valor dos Terreos de Natureza urbana (IIVTNU)** o Pleno do Concello por unanimidade 10 votos a favor (7 do PSdeG-PSOE, 1 de NAL, 2 BNG), 3 abstencións (3 PP), acorda prestar a súa aprobación.

Primeiro.- Aprobar con carácter inicial a **"Ordenanza reguladora do Imposto sobre o Incremento do Valor dos Terreos de Natureza urbana (IIVTNU)"**.

Segundo.- De conformidade co art. 49 da lei 7/1985 de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local o procedemento someterase a información pública por un prazo de 30 días a efectos de reclamacións ou subsanacións que estimen oportunas.

Terceiro.- No caso de que non se presenten reclamacións ou suxerencias, a presente aprobación inicial entenderase definitivamente aprobado o devandito acordo ata o entón acordo provisional.

E non tendo máis asuntos para tratar e sendo as doce horas e trinta minutos do día ó comezo sinalando polo Sr. Alcalde-Presidente, levántase a sesión de todo o cal eu como Secretario dou fe.

Documento asinado dixitalmente polo Alcalde-Presidente

Documento asinado dixitalmente polo Secretario-Interventor



Cod. Validación: Q2JRF5F4X5Z2LP6RH6HR9SEGH | Corrección: <https://ares.sedelectronica.es/>
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 58 a 58